

# 彦根市立小中学校

## 適正規模・適正配置基本方針

～新たな時代に求められる教育活動の充実のための  
望ましい教育環境の在り方について～

令和 7 年 3 月  
彦根市教育委員会

## 目次

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| はじめに .....                      | 1  |
| 1 法令等における適正な学校規模の考え方 .....      | 2  |
| (1) 学校規模について .....              | 2  |
| (2) 学校配置について .....              | 5  |
| 2 小規模校・大規模校のメリットとデメリット .....    | 6  |
| 3 小中学校の現状 .....                 | 7  |
| (1) 学校規模と児童生徒数 .....            | 7  |
| (2) 学校の配置 .....                 | 8  |
| 4 小中学校における児童生徒数の推移 .....        | 8  |
| (1) 全体的な傾向 .....                | 8  |
| (2) 小学校区ごとの傾向 .....             | 10 |
| (3) 中学校区ごとの傾向 .....             | 12 |
| 5 本市における望ましい学校規模と配置条件について ..... | 14 |
| (1) 方針 .....                    | 14 |
| (2) 望ましい小中学校の規模 .....           | 15 |
| (3) 小中学校の配置条件 .....             | 15 |
| (4) 適正化検討の対象 .....              | 16 |
| 6 具体的な方向性 .....                 | 17 |
| 7 適正化の推進に際して配慮すべき点等 .....       | 17 |
| 8 基本方針策定後の流れ .....              | 17 |

## はじめに

現代は将来の予測が困難な時代であり、未来に向けて自らが社会を創り出していくという視点から「持続可能な社会の創り手」を育てることが教育に求められています。主体性やリーダーシップ、チームワーク、自ら課題を設定し解決する力や表現力を備えた人を育てることが必要となっており、学校教育においては、一斉型の授業だけではなく、子どもたちが自ら課題を発見し、主体的に学び合う活動など、協働的な学習を通じて意欲や知的好奇心を十分に引き出すことが重要となります。

しかしながら、学級の児童生徒数が少ない場合、協働的な学習に制約が生じることから、こうした新たな時代に求められる教育活動を充実させることが困難になるという課題もあります。

社会全体に少子化、人口減少、高齢化が進む中、本市においても、令和2年(2020年)以降人口は減少に転じています。中でも年少人口については、昭和55年(1980年)の21,409人をピークに、令和2年(2020年)には14,888人まで減少しており、さらに令和27年(2045年)には10,849人まで減少する見込みで、ピーク時から約5割、令和2年(2020年)からでも約3割減少する見通しとなっています。これらの背景の下、小中学校が過度に小規模化し、教育条件への影響が出ることが懸念されます。

また、地域コミュニティの衰退、三世帯同居の減少、共働き世帯や一人親世帯の増加、世帯当たりの子どもの数の減少といった様々な背景の中で、家庭や地域における子どもの社会性育成機能が弱まっているため、学校が小規模であることに伴う課題がかつてよりも一層顕在化していると指摘もあります。これらのことから、本市においても学校規模や配置の適正化について検討しなければならない局面を迎えています。

このたび、本市における児童生徒のよりよい教育環境を整備し、教育の質のさらなる充実を図るため、「彦根市立小中学校適正規模・適正配置基本方針」を策定しました。今後、本方針に基づき、学校規模・学校配置の適正化に取り組んでまいります。

なお、小中学校は教育の場であるとともに、各地域におけるコミュニティの核としての性格も持っていることが多いため、「地域とともにある学校づくり」の視点を踏まえた丁寧な取組を行うための指針としてまいりたいと考えています。

# Ⅰ 法令等における適正な学校規模の考え方

## (Ⅰ) 学校規模について

国の法令等では、標準的な学級数（特別支援学級を除く）について、次の通り規定されています。

「学校教育法施行規則」では、「12学級以上18学級以下を標準とする」と示されていますが、「ただし、地域の実態その他により特別の事情のあるときは、この限りでない」との弾力的な運用が可能となっています。

また、「公立小学校・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引（平成27年 文部科学省）」（以下、「適正規模・適正配置の手引」という。）では、児童生徒が集団の中で、多様な考えに触れ、認め合い、協力し合い、切磋琢磨することを通じて一人一人の資質や能力を伸ばしていくという学校の特質を踏まえ、小・中学校では一定の学校規模が確保されていることが重要であり、望ましい学級数を小学校では「1学年2学級以上（12学級以上）」、中学校では、「1学年2学級以上（6学級以上）」、また、全ての授業で教科担任による学習指導を行うために、「少なくとも9学級以上」と示しています。

| 区分                          | 標準規模                  |            |
|-----------------------------|-----------------------|------------|
|                             | 標準規模                  | 統廃合による許容範囲 |
| 学校教育法施行規則                   | 12～18学級               | —          |
| 義務教育諸学校等の施設費の国庫負担等に関する法律施行令 | 12～18学級               | 19～24学級    |
| 公立小学校・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引  | 12学級以上<br>(中学校は9学級以上) | —          |

※義務教育諸学校等の施設費の国庫負担等に関する法律施行令では「適正な学校規模」、

「公立小学校・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引」では「望ましい学級数」という

### 【学級編制】

「公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律（以下、「標準法」という。）」において、小学校の学級編制については35人、中学校の学級編制については40人を標準とし、都道府県の教育委員会が定めることとされています。

滋賀県においては、小学校、中学校ともに35人を基準としています。

### 【学級数による学校規模の分類】

この方針では、「学校教育法施行規則（第41条、第79条）」において、12学級以上18学級以下を標準としているため、その該当校を標準規模校とし、下回る学校を小規模校、上回る学校を大規模校と定義します。

| 学校規模の分類 | 小規模校  | 標準規模校 | 大規模校  |
|---------|-------|-------|-------|
| 学級数     | 11 以下 | 12～18 | 19 以上 |

### 【複式学級】

2つの学年の児童および生徒で編制する学級であり、「標準法」において、以下の場合に編制できるように定められています。

- ・小学校：2学年あわせて児童数16人以下（ただし、1年生を含む場合は児童数8人以下）
- ・中学校：2学年あわせて生徒数8人以下

学級数に基づく学校規模の考え方

| 学校規模                                         | 特徴※                                          | 令和 6 年度現在                                 | 令和 12 年度見込                                 |
|----------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>小規模校</b><br>小:5 学級以下<br>中:2 学級以下          | 【複式学級が存在する規模】                                |                                           | 鳥居本小<br>稲枝北小<br>亀山小                        |
| <b>小規模校</b><br>(単式学級の場合)<br>小:6 学級<br>中:3 学級 | 【クラス替えができない規模】                               | 鳥居本小 鳥居本中<br>稲枝北小<br>稲枝西小<br>亀山小<br>若葉小   | 稲枝西小 鳥居本中<br>若葉小<br>城北小<br>城西小             |
| <b>小規模校</b><br>小:7~8 学級<br>中:4~5 学級          | 【全学年ではクラス替えができない規模】                          |                                           | 城陽小                                        |
| 小:9~11 学級                                    | 【半分以上の学年でクラス替えができる規模】                        | 城東小<br>平田小<br>城陽小<br>城北小                  | 城東小<br>平田小<br>稲枝東小                         |
| 中:6~8 学級                                     | 【全学年でクラス替えができ、同学年での複数教員配置が可能な規模】             |                                           | 稲枝中<br>西中                                  |
| 中:9~11 学級                                    | 【全学年でクラス替えができ、同学年での複数教員配置や、免許外指導の解消が可能な規模】   | 稲枝中<br>西中                                 | 中央中                                        |
| <b>標準規模校</b><br>小中共通:<br>12~18 学級            |                                              | 稲枝東小 中央中<br>城西小 彦根中<br>金城小<br>高宮小<br>佐和山小 | 金城小 彦根中<br>高宮小 南中<br>佐和山小 東中<br>河瀬小<br>城南小 |
| <b>大規模校</b><br>小中共通:<br>19 学級以上              | 【小:1 学年 3 クラスを超える規模】<br>【中:1 学年 6 クラスを超える規模】 | 河瀬小 南中<br>城南小 東中<br>旭森小                   | 旭森小                                        |

※学校規模別の特徴は「適正規模・適正配置の手引」参照

## (2) 学校配置について

学校の配置にあたっては、児童・生徒の通学の安全性、所要時間などの条件を考慮することが必要です。

一般的な義務教育学校の通学距離は、「義務教育諸学校等の施設費の国庫負担等に関する法律施行令」において、小学校の通学距離はおおむね4km 以内、中学校ではおおむね6km 以内とされています。また、「適正規模・適正配置の手引」では、適切な交通手段が確保でき、かつ遠距離通学や長時間通学によるデメリットを一定程度解消できる見通しが立つということを前提として、通学時間については「おおむね1時間以内」を一応の目安としています。

|     | 通学距離       | 通学時間        |
|-----|------------|-------------|
| 小学校 | おおむね 4km以内 | おおむね 1 時間以内 |
| 中学校 | おおむね 6km以内 |             |

## 2 小規模校・大規模校のメリットとデメリット

小規模校や大規模校では、それぞれ下表のような学校規模に応じたメリットがある一方で、デメリットもあります。

| 学校規模 | メリット                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | デメリット                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 小規模校 | <p>【学習】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・少人数を生かして個に応じた教育活動がすすめられる</li> <li>・個別指導・繰り返し指導の徹底等による学習の定着が図りやすい</li> </ul> <p>【生活】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・学校行事等において、一人一人が活躍する場や機会がある</li> <li>・異学年交流の機会をもちやすく、深い人間関係が構築しやすい</li> </ul> <p>【学校運営】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・児童生徒一人一人の個性や行動を把握しやすい</li> <li>・特別教室や体育館、プール等の利用が調整しやすい</li> <li>・教職員間の情報共有がしやすい</li> </ul> | <p>【学習】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・運動会・文化祭・遠足等の行事の実施や、体育科の球技や音楽科の合唱・合奏のような集団活動の実施に制約が生じる</li> <li>・協働的な学びの実現に制約があり、多様な考え方に触れることが難しい</li> </ul> <p>【生活】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・多様な活躍の機会がなく、多面的な評価の中で個性を伸ばすことが難しい</li> <li>・切磋琢磨する環境の中で意欲や成長が引き出されにくい</li> </ul> <p>【学校運営】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・クラス替えが全部または一部の学年でできないため、人間関係や相互の評価が固定化しやすい</li> <li>・教職員一人当たりの校務分担が多くなる</li> </ul> |
| 大規模校 | <p>【学習】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・音楽や体育等、集団でおこなう教育活動が充実する</li> <li>・多様なものの見方や考え方、表現の仕方に触れることができる</li> </ul> <p>【生活】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・集団の中で自らの考えを表出したり、他者を尊重する経験をしたりすることで、社会性やコミュニケーション能力が身につけやすい</li> </ul> <p>【学校運営】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・クラス替えにより、意欲を新たにしたり、人間関係を広げたりすることができる</li> <li>・校務が分担しやすい</li> </ul>                                 | <p>【学習】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・学校行事等において、一人一人が活躍する場や機会が少なくなる場合がある</li> <li>・きめ細やかな指導や支援を受けにくい</li> </ul> <p>【生活】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・異学年交流の機会を持ちにくく、また同学年でも人間関係が希薄化する場合がある</li> </ul> <p>【学校運営】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・特別教室や体育館、プール等の利用にあたって授業の割当や調整が難しくなる場合がある</li> <li>・教職員間の情報共有に時間を要することがある</li> </ul>                                                                  |

※学校規模に関するメリット・デメリット例は「適正規模・適正配置の手引」参照

### 3 小中学校の現状

#### (1) 学校規模と児童生徒数

##### 小学校

令和6年度において、市内17小学校のうち、11学級以下（特別支援学級を除く）の小規模校が9校（約53%）あり、その中でも、6学級以下の小学校が5校（約29%）あります。

その一方で、19学級以上ある大規模校が3校あります。

今後、小学校に入学する児童数は、学区による差はあるものの全体的に減少していく見込みです。

※1歳児から6歳児までの数値は、令和6年4月1日現在の住民基本台帳による数値

※数値は令和6年5月1日現在の児童数、( )内は学級数

|     | 1歳児 | 2歳児 | 3歳児 | 4歳児 | 5歳児 | 6歳児 | 小1年      | 小2年      | 小3年      | 小4年      | 小5年      | 小6年      | 特支  | 全校          | 区分    |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----|-------------|-------|
| 鳥居本 | 7   | 3   | 7   | 13  | 5   | 12  | 17 (1)   | 8 (1)    | 11 (1)   | 16 (1)   | 14 (1)   | 16 (1)   | 5   | 87 (6)      | 11以下  |
| 稲枝北 | 9   | 11  | 6   | 7   | 16  | 13  | 9 (1)    | 18 (1)   | 13 (1)   | 13 (1)   | 17 (1)   | 22 (1)   | 6   | 98 (6)      |       |
| 稲枝西 | 10  | 15  | 14  | 20  | 11  | 27  | 20 (1)   | 21 (1)   | 23 (1)   | 17 (1)   | 26 (1)   | 20 (1)   | 9   | 136 (6)     |       |
| 龜山  | 11  | 10  | 14  | 6   | 15  | 11  | 20 (1)   | 17 (1)   | 19 (1)   | 16 (1)   | 16 (1)   | 22 (1)   | 13  | 123 (6)     |       |
| 若葉  | 13  | 18  | 22  | 17  | 21  | 26  | 16 (1)   | 24 (1)   | 23 (1)   | 21 (1)   | 29 (1)   | 30 (1)   | 10  | 153 (6)     |       |
| 城東  | 31  | 35  | 39  | 43  | 30  | 55  | 32 (1)   | 31 (1)   | 44 (2)   | 32 (1)   | 45 (2)   | 38 (2)   | 11  | 233 (9)     |       |
| 平田  | 33  | 45  | 44  | 30  | 38  | 43  | 42 (2)   | 42 (2)   | 35 (1)   | 41 (2)   | 27 (1)   | 32 (1)   | 24  | 243 (9)     |       |
| 城陽  | 22  | 34  | 38  | 30  | 44  | 30  | 41 (2)   | 48 (2)   | 44 (2)   | 41 (2)   | 43 (2)   | 31 (1)   | 16  | 264 (11)    |       |
| 城北  | 26  | 16  | 33  | 29  | 35  | 36  | 38 (2)   | 35 (1)   | 53 (2)   | 46 (2)   | 56 (2)   | 41 (2)   | 14  | 283 (11)    | 12~18 |
| 稲枝東 | 33  | 31  | 38  | 39  | 46  | 47  | 55 (2)   | 44 (2)   | 36 (2)   | 49 (2)   | 39 (2)   | 49 (2)   | 20  | 292 (12)    |       |
| 城西  | 20  | 23  | 35  | 30  | 30  | 35  | 38 (2)   | 46 (2)   | 44 (2)   | 40 (2)   | 65 (2)   | 55 (2)   | 23  | 311 (12)    |       |
| 金城  | 57  | 68  | 69  | 76  | 69  | 80  | 62 (2)   | 85 (3)   | 90 (3)   | 105 (3)  | 84 (3)   | 104 (3)  | 43  | 573 (17)    |       |
| 高宮  | 71  | 71  | 72  | 66  | 70  | 94  | 76 (3)   | 79 (3)   | 75 (3)   | 84 (3)   | 78 (3)   | 98 (3)   | 34  | 524 (18)    |       |
| 佐和山 | 70  | 74  | 69  | 73  | 93  | 74  | 70 (2)   | 105 (3)  | 95 (3)   | 90 (3)   | 98 (3)   | 106 (4)  | 57  | 621 (18)    | 19以上  |
| 河瀬  | 81  | 72  | 83  | 71  | 92  | 80  | 86 (3)   | 77 (3)   | 81 (3)   | 92 (3)   | 109 (4)  | 103 (3)  | 25  | 573 (19)    |       |
| 城南  | 90  | 90  | 92  | 85  | 111 | 103 | 111 (4)  | 96 (3)   | 97 (3)   | 102 (3)  | 98 (3)   | 108 (4)  | 43  | 655 (20)    |       |
| 旭森  | 96  | 84  | 91  | 92  | 125 | 105 | 87 (3)   | 115 (4)  | 88 (3)   | 111 (4)  | 98 (3)   | 121 (4)  | 60  | 680 (21)    |       |
| 合計  | 680 | 700 | 766 | 727 | 851 | 871 | 820 (33) | 891 (34) | 871 (34) | 916 (35) | 942 (35) | 996 (36) | 413 | 5,849 (207) |       |

##### 中学校

令和6年度において、市内7中学校のうち、11学級以下（特別支援学級を除く）の小規模校が3校（約43%）あります。その一方で、19学級以上の大規模校が2校あります。

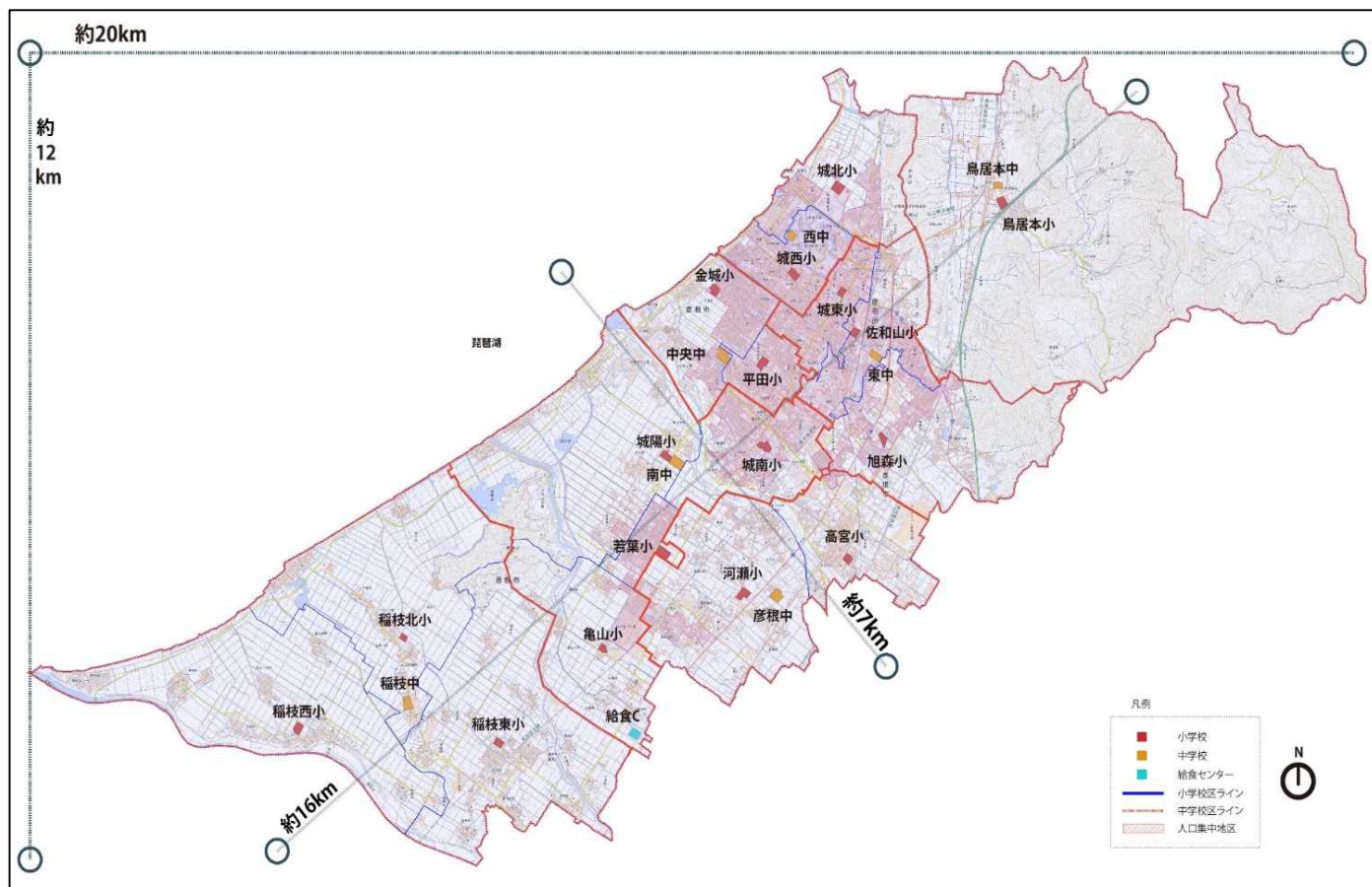
今後、中学校においても、小学校の児童数の減少に伴い、全体的に生徒数が減少する見込みです。

※数値は令和6年5月1日現在の生徒数、( )内は学級数

|     | 小1年 | 小2年 | 小3年 | 小4年 | 小5年 | 小6年 | 中1年      | 中2年        | 中3年      | 特支  | 全校         | 区分    |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----------|------------|----------|-----|------------|-------|
| 鳥居本 | 17  | 8   | 11  | 16  | 14  | 16  | 19 (1)   | 23 (1)     | 10 (1)   | 8   | 60 (3)     | 11以下  |
| 稲枝  | 84  | 83  | 72  | 79  | 82  | 91  | 76 (3)   | 97 (3)     | 81 (3)   | 10  | 264 (9)    |       |
| 西   | 76  | 81  | 97  | 86  | 121 | 96  | 129 (4)  | 105 (3)    | 115 (4)  | 31  | 380 (11)   |       |
| 中央  | 104 | 127 | 125 | 146 | 111 | 136 | 139 (4)  | 128 (4)    | 132 (4)  | 32  | 431 (12)   | 12~18 |
| 彦根  | 162 | 156 | 156 | 176 | 187 | 201 | 151 (5)  | 160 (5)    | 146 (5)  | 17  | 474 (15)   |       |
| 南   | 188 | 185 | 183 | 180 | 186 | 191 | 179 (6)  | 212 (7)    | 193 (6)  | 24  | 608 (19)   | 19以上  |
| 東   | 189 | 251 | 227 | 233 | 241 | 265 | 218 (7)  | 275 (8)    | 249 (8)  | 44  | 786 (23)   |       |
| 合計  | 820 | 891 | 871 | 916 | 942 | 996 | 911 (30) | 1,000 (31) | 926 (31) | 166 | 3,003 (92) |       |

## (2) 学校の配置

市中心部から離れるにつれて、学校区が大きく、人口密度が低くなる傾向にあります。



彦根市立小中学校の配置と学校区

## 4 小中学校における児童生徒数の推移

### (1) 全体的な傾向

市内全体の傾向として、小学校および中学校ともに年々減少することが見込まれています。

令和6年(2024年)時点における彦根市立小中学校の児童生徒数は8,852人ですが、令和12年(2030年)には7,117人に減少し、約20%の減少が見込まれます。さらに、令和22年(2040年)には6,371人に減少し、令和6年と比較すると、約28%の減少が見込まれます。

なお、次頁の「彦根市立小中学校児童生徒数の推計結果」は、令和12年度までは、住民基本台帳からの推計、令和17年度以降は、コーホート要因法※を用いた児童生徒数相当年齢における人口推計によるものです。

※ コーホート要因法とは、同年に生まれた人の各集団について、過去における実績人口の動態から変化率を求め、それに基づき

将来人口を推計する方法

## 彦根市立小中学校 児童生徒数の推計結果

※「彦根市学校施設等適正管理計画(令和7年改定)」より (人)

| 学校名    | 令和6年度<br>2024 | 令和7年度<br>2025 | 令和12年度<br>2030 | 令和17年度<br>2035 | 令和22年度<br>2040 | 令和27年度<br>2045 | 令和32年度<br>2050 | 令和37年度<br>2055 | 令和42年度<br>2060 | 令和47年度<br>2065 |
|--------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 城東小学校  | 233           | 250           | 233            | 210            | 207            | 197            | 184            | 173            | 159            | 150            |
| 城西小学校  | 311           | 291           | 173            | 214            | 235            | 241            | 232            | 215            | 190            | 168            |
| 城南小学校  | 655           | 640           | 571            | 513            | 526            | 525            | 508            | 470            | 426            | 395            |
| 平田小学校  | 243           | 250           | 233            | 218            | 210            | 200            | 186            | 174            | 167            | 159            |
| 城北小学校  | 283           | 275           | 175            | 186            | 184            | 188            | 192            | 185            | 171            | 154            |
| 佐和山小学校 | 621           | 581           | 453            | 387            | 385            | 391            | 392            | 375            | 349            | 319            |
| 旭森小学校  | 680           | 649           | 593            | 528            | 537            | 528            | 507            | 485            | 453            | 417            |
| 城陽小学校  | 264           | 261           | 198            | 173            | 171            | 163            | 158            | 152            | 141            | 130            |
| 若葉小学校  | 153           | 147           | 117            | 164            | 162            | 147            | 134            | 123            | 114            | 107            |
| 金城小学校  | 573           | 542           | 419            | 437            | 439            | 434            | 418            | 392            | 362            | 335            |
| 鳥居本小学校 | 87            | 82            | 47             | 72             | 70             | 61             | 56             | 53             | 48             | 44             |
| 亀山小学校  | 123           | 109           | 67             | 78             | 75             | 72             | 71             | 68             | 60             | 55             |
| 河瀬小学校  | 573           | 544           | 479            | 368            | 366            | 360            | 357            | 349            | 331            | 301            |
| 高宮小学校  | 524           | 515           | 444            | 360            | 348            | 345            | 349            | 344            | 326            | 298            |
| 稲枝東小学校 | 292           | 286           | 234            | 235            | 238            | 232            | 228            | 211            | 186            | 171            |
| 稲枝西小学校 | 136           | 143           | 97             | 85             | 87             | 90             | 88             | 82             | 77             | 72             |
| 稲枝北小学校 | 98            | 89            | 62             | 65             | 68             | 68             | 64             | 60             | 57             | 52             |
| 小学校計   | 5,849         | 5,654         | 4,595          | 4,293          | 4,308          | 4,242          | 4,124          | 3,911          | 3,617          | 3,327          |

| 学校名    | 令和6年度<br>2024 | 令和7年度<br>2025 | 令和12年度<br>2030 | 令和17年度<br>2035 | 令和22年度<br>2040 | 令和27年度<br>2045 | 令和32年度<br>2050 | 令和37年度<br>2055 | 令和42年度<br>2060 | 令和47年度<br>2065 |
|--------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 東中学校   | 786           | 788           | 667            | 600            | 536            | 539            | 528            | 512            | 484            | 449            |
| 西中学校   | 380           | 343           | 254            | 166            | 189            | 201            | 202            | 199            | 185            | 166            |
| 中央中学校  | 431           | 424           | 356            | 316            | 310            | 308            | 299            | 283            | 264            | 247            |
| 南中学校   | 608           | 600           | 556            | 456            | 475            | 473            | 455            | 439            | 403            | 368            |
| 彦根中学校  | 474           | 505           | 414            | 375            | 326            | 322            | 317            | 320            | 311            | 293            |
| 鳥居本中学校 | 60            | 60            | 36             | 23             | 38             | 36             | 31             | 29             | 27             | 24             |
| 稲枝中学校  | 264           | 273           | 239            | 181            | 189            | 195            | 190            | 186            | 168            | 154            |
| 中学校計   | 3,003         | 2,993         | 2,522          | 2,117          | 2,063          | 2,074          | 2,022          | 1,968          | 1,842          | 1,701          |

|      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 小中合計 | 8,852 | 8,647 | 7,117 | 6,410 | 6,371 | 6,316 | 6,146 | 5,879 | 5,459 | 5,028 |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|

■ : 令和6年(2024年)度より同数または増加

■ : 令和6年(2024年)度より減少

## 彦根市立小中学校 児童生徒数の推計結果



## (2) 小学校区ごとの傾向

令和6年度から令和12年度までの6年間で、ほとんどの小学校区において児童数の減少が見込まれます。特に、城西小学校、城北小学校、鳥居本小学校、亀山小学校区においては、40%以上の児童数の減少が見込まれます。

| 学校名 | 令和<br>6年度<br>2024 | 令和<br>7年度<br>2025 | 令和<br>8年度<br>2026 | 令和<br>9年度<br>2027 | 令和<br>10年度<br>2028 | 令和<br>11年度<br>2029 | 令和<br>12年度<br>2030 | 減少数<br>R6→R12<br>(人) | 比較<br>R12/R6<br>(%) |
|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|---------------------|
| 城東  | 222               | 239               | 220               | 229               | 221                | 223                | 222                | 0                    | 100.0%              |
| 城西  | 288               | 268               | 226               | 215               | 201                | 174                | 150                | △138                 | 52.1%               |
| 城南  | 612               | 597               | 601               | 577               | 563                | 555                | 528                | △84                  | 86.3%               |
| 平田  | 219               | 226               | 234               | 216               | 222                | 222                | 209                | △10                  | 95.4%               |
| 城北  | 269               | 261               | 237               | 218               | 194                | 174                | 161                | △108                 | 59.9%               |
| 佐和山 | 564               | 524               | 511               | 485               | 447                | 409                | 396                | △168                 | 70.2%               |
| 旭森  | 620               | 589               | 608               | 576               | 573                | 534                | 533                | △87                  | 86.0%               |
| 城陽  | 248               | 245               | 244               | 231               | 221                | 203                | 182                | △66                  | 73.4%               |
| 若葉  | 143               | 137               | 127               | 123               | 121                | 111                | 107                | △36                  | 74.8%               |
| 金城  | 530               | 499               | 477               | 445               | 419                | 395                | 376                | △154                 | 70.9%               |
| 鳥居本 | 82                | 77                | 65                | 62                | 57                 | 52                 | 42                 | △40                  | 51.2%               |
| 亀山  | 110               | 96                | 94                | 84                | 74                 | 66                 | 54                 | △56                  | 49.1%               |
| 河瀬  | 548               | 519               | 499               | 475               | 472                | 466                | 454                | △94                  | 82.8%               |
| 高宮  | 490               | 481               | 470               | 444               | 434                | 419                | 410                | △80                  | 83.7%               |
| 稲枝東 | 272               | 266               | 270               | 257               | 252                | 238                | 214                | △58                  | 78.7%               |
| 稲枝西 | 127               | 134               | 118               | 120               | 109                | 100                | 88                 | △39                  | 69.3%               |
| 稲枝北 | 92                | 83                | 78                | 72                | 63                 | 56                 | 56                 | △36                  | 60.9%               |
| 合計  | 5,436             | 5,241             | 5,079             | 4,829             | 4,643              | 4,397              | 4,182              | △1,254               | 76.9%               |

※令和6年度については、当該年5月1日時点における通常学級の在籍児童数

※令和7年度以降については、未就学児数に基づく推計とし、転入出、宅地開発、学区間の異動など、社会的な要因は考慮せず

|    |             |  |
|----|-------------|--|
| 凡例 | 減少率 40%以上   |  |
|    | 30%以上 40%未満 |  |
|    | 20%以上 30%未満 |  |
|    | 20%未満       |  |

## 学級数の推移

| 学校名 | 令和<br>6年度<br>2024 | 令和<br>7年度<br>2025 | 令和<br>8年度<br>2026 | 令和<br>9年度<br>2027 | 令和<br>10年度<br>2028 | 令和<br>11年度<br>2029 | 令和<br>12年度<br>2030 | 増減<br>R6→R12<br>(学級) |
|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
| 城東  | 9                 | 9                 | 8                 | 9                 | 9                  | 9                  | 9                  | 0                    |
| 城西  | 12                | 11                | 10                | 9                 | 8                  | 7                  | 6                  | △6                   |
| 城南  | 20                | 19                | 19                | 19                | 19                 | 19                 | 18                 | △2                   |
| 平田  | 9                 | 10                | 10                | 9                 | 10                 | 10                 | 9                  | 0                    |
| 城北  | 11                | 10                | 9                 | 8                 | 7                  | 7                  | 6                  | △5                   |
| 佐和山 | 18                | 16                | 16                | 15                | 14                 | 13                 | 13                 | △5                   |
| 旭森  | 21                | 20                | 21                | 20                | 20                 | 19                 | 19                 | △2                   |
| 城陽  | 11                | 11                | 11                | 10                | 9                  | 8                  | 7                  | △4                   |
| 若葉  | 6                 | 6                 | 6                 | 6                 | 6                  | 6                  | 6                  | 0                    |
| 金城  | 17                | 17                | 16                | 16                | 15                 | 14                 | 14                 | △3                   |
| 鳥居本 | 6                 | 6                 | 6                 | 5                 | 5                  | 5                  | 5                  | △1                   |
| 亀山  | 6                 | 6                 | 6                 | 6                 | 6                  | 5                  | 5                  | △1                   |
| 河瀬  | 19                | 19                | 18                | 17                | 17                 | 17                 | 17                 | △2                   |
| 高宮  | 18                | 18                | 17                | 16                | 15                 | 14                 | 13                 | △5                   |
| 稲枝東 | 12                | 12                | 12                | 12                | 11                 | 10                 | 9                  | △3                   |
| 稲枝西 | 6                 | 6                 | 6                 | 6                 | 6                  | 6                  | 6                  | 0                    |
| 稲枝北 | 6                 | 6                 | 6                 | 6                 | 6                  | 5                  | 5                  | △1                   |
| 合計  | 207               | 202               | 197               | 189               | 183                | 174                | 167                | △40                  |

※2学年合わせて16人以下の時は複式学級になる可能性があり、6学級未満は、1学年1学級を下回る見込み

## 1学級当たりの人数

| 学校名 | 令和<br>6年度<br>2024 | 令和<br>7年度<br>2025 | 令和<br>8年度<br>2026 | 令和<br>9年度<br>2027 | 令和<br>10年度<br>2028 | 令和<br>11年度<br>2029 | 令和<br>12年度<br>2030 | 増減<br>R6→R12<br>(人) |
|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| 城東  | 24                | 26                | 27                | 25                | 24                 | 24                 | 24                 | 0                   |
| 城西  | 24                | 24                | 22                | 23                | 25                 | 24                 | 25                 | 1                   |
| 城南  | 30                | 31                | 31                | 30                | 29                 | 29                 | 29                 | △1                  |
| 平田  | 24                | 22                | 23                | 24                | 22                 | 22                 | 23                 | △1                  |
| 城北  | 24                | 26                | 26                | 27                | 27                 | 24                 | 26                 | 2                   |
| 佐和山 | 31                | 32                | 31                | 32                | 31                 | 31                 | 30                 | △1                  |
| 旭森  | 29                | 29                | 28                | 28                | 28                 | 28                 | 28                 | △1                  |
| 城陽  | 22                | 22                | 22                | 23                | 24                 | 25                 | 26                 | 4                   |
| 若葉  | 23                | 22                | 21                | 20                | 20                 | 18                 | 17                 | △6                  |
| 金城  | 31                | 29                | 29                | 27                | 27                 | 28                 | 26                 | △5                  |
| 鳥居本 | 13                | 12                | 10                | 10                | 9                  | 8                  | 7                  | △6                  |
| 亀山  | 18                | 16                | 15                | 14                | 12                 | 11                 | 9                  | △9                  |
| 河瀬  | 28                | 27                | 27                | 27                | 27                 | 27                 | 26                 | △2                  |
| 高宮  | 27                | 26                | 27                | 27                | 28                 | 29                 | 31                 | 4                   |
| 稲枝東 | 22                | 22                | 22                | 21                | 22                 | 23                 | 23                 | 1                   |
| 稲枝西 | 21                | 22                | 19                | 20                | 18                 | 16                 | 14                 | △7                  |
| 稲枝北 | 15                | 13                | 13                | 12                | 10                 | 9                  | 9                  | △6                  |

※学年ごとの人数は考慮せず学級数で割り戻したもの(複式学級になる可能性があっても、最低1学年1学級の6で割り戻している)  
※赤背景は、1学級20人以下

### (3) 中学校区ごとの傾向

令和6年度から令和12年度までの6年間で、鳥居本中学校区において40%以上の生徒数の減少が見込まれます。

また、(2)における小学校在籍児童数の減少に伴い、令和13年度以降においてさらに生徒数が減少することが見込まれます。

| 学校名 | 令和<br>6年度<br>2024 | 令和<br>7年度<br>2025 | 令和<br>8年度<br>2026 | 令和<br>9年度<br>2027 | 令和<br>10年度<br>2028 | 令和<br>11年度<br>2029 | 令和<br>12年度<br>2030 | 減少数<br>R6→R12<br>(人) | 比較<br>R12/R6<br>(%) |
|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|---------------------|
| 東   | 742               | 744               | 700               | 695               | 657                | 667                | 623                | △119                 | 84.0%               |
| 西   | 349               | 312               | 321               | 272               | 273                | 233                | 223                | △126                 | 63.9%               |
| 中央  | 399               | 392               | 365               | 361               | 350                | 366                | 324                | △75                  | 81.2%               |
| 南   | 584               | 576               | 540               | 533               | 525                | 524                | 532                | △52                  | 91.1%               |
| 彦根  | 457               | 488               | 490               | 487               | 442                | 411                | 397                | △60                  | 86.9%               |
| 鳥居本 | 52                | 52                | 42                | 38                | 33                 | 27                 | 28                 | △24                  | 53.8%               |
| 稲枝  | 254               | 263               | 244               | 242               | 223                | 224                | 229                | △25                  | 90.5%               |
| 合計  | 2,837             | 2,827             | 2,702             | 2,628             | 2,503              | 2,452              | 2,356              | △481                 | 84.0%               |

※令和6年度については、当該年5月1日時点における通常学級の在籍生徒数

※令和7年度以降については、未就学児数に基づく推計とし、転入出、宅地開発、学区間の異動など、社会的な要因は考慮せず

※市内小学校から県立学校への進学等については、実績をもとに調整

凡例

|             |  |
|-------------|--|
| 減少率 40%以上   |  |
| 30%以上 40%未満 |  |
| 20%以上30%未満  |  |
| 20%未満       |  |

#### 学級数の推移

| 学校名 | 令和<br>6年度<br>2024 | 令和<br>7年度<br>2025 | 令和<br>8年度<br>2026 | 令和<br>9年度<br>2027 | 令和<br>10年度<br>2028 | 令和<br>11年度<br>2029 | 令和<br>12年度<br>2030 | 増減<br>R6→R12<br>(学級) |
|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
| 東   | 23                | 22                | 21                | 20                | 19                 | 19                 | 18                 | △5                   |
| 西   | 11                | 10                | 11                | 10                | 10                 | 9                  | 8                  | △3                   |
| 中央  | 12                | 12                | 11                | 11                | 11                 | 12                 | 11                 | △1                   |
| 南   | 19                | 18                | 16                | 15                | 15                 | 15                 | 16                 | △3                   |
| 彦根  | 15                | 15                | 15                | 15                | 14                 | 13                 | 12                 | △3                   |
| 鳥居本 | 3                 | 3                 | 3                 | 3                 | 3                  | 3                  | 3                  | 0                    |
| 稲枝  | 9                 | 9                 | 9                 | 9                 | 8                  | 8                  | 8                  | △1                   |
| 合計  | 92                | 89                | 86                | 83                | 80                 | 79                 | 76                 | △16                  |

# Ⅰ 学級当たりの人数

| 学校名 | 令和<br>6年度<br>2024 | 令和<br>7年度<br>2025 | 令和<br>8年度<br>2026 | 令和<br>9年度<br>2027 | 令和<br>10年度<br>2028 | 令和<br>11年度<br>2029 | 令和<br>12年度<br>2030 | 増減<br>R6→R12<br>(人) |
|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| 東   | 32                | 33                | 33                | 34                | 34                 | 35                 | 34                 | 2                   |
| 西   | 31                | 31                | 29                | 27                | 27                 | 25                 | 27                 | △4                  |
| 中央  | 33                | 32                | 33                | 32                | 31                 | 30                 | 29                 | △4                  |
| 南   | 30                | 32                | 33                | 35                | 35                 | 34                 | 33                 | 3                   |
| 彦根  | 30                | 32                | 32                | 32                | 31                 | 31                 | 33                 | 3                   |
| 鳥居本 | 17                | 17                | 14                | 12                | 11                 | 9                  | 9                  | △8                  |
| 稲枝  | 28                | 29                | 27                | 26                | 27                 | 28                 | 28                 | 0                   |

※学年ごとの人数は考慮せず学級数で割り戻したもの

※赤背景は、1 学級 20 人以下

※2 学年合わせて 8 人以下の時は複式学級になる可能性あり

## 5 本市における望ましい学校規模と配置条件について

### (1) 方針

本市では、教育の目標や施策の根本となる「彦根市教育大綱」の基本方針として、「心を磨き可能性を引き出す彦根教育～ふるさとに愛着と誇りを持ち、自ら学ぶ好奇心を兼ね備えた、心豊かであたたかい人づくり～」を掲げ、「子ども一人ひとりの力を伸ばし、『生きる力』を育むこと」、「持続可能な社会を創る人づくり」を目指して教育を推進しています。

この実現のため、学校教育においては、一斉型の授業だけではなく、子どもたちが自ら課題を発見し、主体的に学び合う活動など、協働的な学習を通じて意欲や知的好奇心を十分に引き出すことが必要となります。また、学校と社会がつながる協働的な学びを通して、学んだことが役立つことを実感したり、多様な人と協働して目標を実現する経験を積んだりすることで、主体性やコミュニケーション能力、自己有用感や責任感を育てることが大切になると考えています。

こうした教育を進めるためには、一定規模の児童生徒の集団が確保され、多様な他者と協働して学び合う機会が提供されていることや、教職員の配置については、経験年数や専門性等、バランスの取れた構成で適正に配置できる学校規模を維持すること等、児童生徒にとって望ましい教育環境を整備することが重要であると考えています。

以上のことから、本市における望ましい小中学校の規模を次のとおり設定します。

## (2) 望ましい小中学校の規模

小学校      12 学級以上で 18 学級を超えない範囲

(特別支援学級を除き各学年 2～3 学級)

中学校      9 学級以上で 18 学級を超えない範囲

(特別支援学級を除き各学年 3～6 学級)

令和 6 年度滋賀県学級編制基準により、小中学校ともに 35 人学級とする。

小学校では、全学年でクラス替えが可能となり、学習活動の特質に応じて学級の枠を超えた集団を編成し、同学年に複数教員を経験年数や専門性等においてバランスよく配置することができるようにするためには、少なくとも 1 学年 2 学級以上が望ましいと考えます。

中学校では、上記に加えて免許外指導をなくしたり、すべての授業で教科担任による学習指導を行ったりするためには、少なくとも 9 学級以上を確保することが望ましいと考えます。

## (3) 小中学校の配置条件

通学距離：小学校はおおむね 4km 以内、中学校はおおむね 6km 以内

または

通学時間：小中学校ともに徒歩、自転車、交通機関等を利用した場合を含めて

おおむね 60 分以内

現在、通学距離についてはおおむね配置条件内で配置されています。市域は南北約 16km、東西 7km であるため、高低差や交通事情の影響はあるものの、おおむね 60 分以内で移動できるものとしてます。

#### (4) 適正化検討の対象

- 1 現在、望ましい規模を下回る小中学校で、1学年1学級の学年において20人以下の学級がある小中学校
- 2 今後10年間程度の短・中期において、上記1の条件に当てはまる可能性が高い小中学校
- 3 市内全域でのバランスを検討

現在、(2)で示す望ましい規模を下回る小学校※は9校、中学校は1校あります。令和12年度には、小学校は2校増え、11校となり、中学校も2校増え、3校となります。

このうち、鳥居本小学校・中学校においては、平成27年度から鳥居本学園として9年間を見通した小中一貫型の教育を実施しています。今後は、児童生徒数の状況によっては、施設一体型等の検討を進めていきます。

上記1、2で対象としている小中学校だけでなく、周辺の学校も含めて、市内全域で広く検討を進めていきます。

※望ましい規模を下回る小学校・中学校

| 令和6年度現在 |      | 令和12年度見込 |      |
|---------|------|----------|------|
| 鳥居本小    | 鳥居本中 | 鳥居本小     | 鳥居本中 |
| 稲枝北小    |      | 稲枝北小     | 西中   |
| 稲枝西小    |      | 稲枝西小     | 稲枝中  |
| 亀山小     |      | 亀山小      |      |
| 若葉小     |      | 若葉小      |      |
| 城東小     |      | 城東小      |      |
| 平田小     |      | 平田小      |      |
| 城陽小     |      | 城陽小      |      |
| 城北小     |      | 城北小      |      |
|         |      | 城西小      |      |
|         |      | 稲枝東小     |      |

## 6 具体的な方向性

まず、本基本方針についての周知を図るため、説明を学校、保護者等に対して行います。

その後、保護者（将来の保護者も含む）に対してアンケート調査を実施し、今後の取組の参考にできるよう集約します。

現在、小学校において、適正規模を下回っていても1学年1学級が維持できていますが、さらに、2学年16人（小学1年生を含む場合は8人）を下回る児童生徒数となったときには複式学級となるため、複式学級となることが見込まれる学校から検討に着手します。

また、当該学校だけでなく、周辺の学校も含めて、長期的な視点に立って、適正規模・適正配置を検討します。

### 【主な適正化の方法】

- ・ 通学区域の変更…通学区域を見直し、児童生徒数の平準化を行うもの
- ・ 統廃合…複数の学校を既存の学校施設へ集約するもの
- ・ 再編…複数の学校を統合し、新たな（または既存の）場所で学校を新設するもの

## 7 適正化の推進に際して配慮すべき点等

- ・ 学校規模の適正化は、あくまでも児童生徒の教育条件の改善を中心に、学校教育の目的や目標をよりよく実現するために行うものであるという認識を共有する。
- ・ 小中学校は、各地域のコミュニティの核として、地域の歴史や歩みとともに市民にとってなじみの深い施設でもあり、防災や地域の交流の場等、様々な機能を備えていることに留意する。
- ・ 児童生徒の保護者、将来の保護者の考えを尊重し、学校、地域住民の方々の意見も取り入れながら総合的な判断のもとで推進していく必要がある。
- ・ 小学校全体の規模適正化に取り組む中で、小中一貫校での検討も視野に推進する。

## 8 基本方針策定後の流れ

基本方針の周知、保護者等アンケートの実施…令和7年度上半期に実施予定

↓

（仮）将来の学校の在り方協議会※（地域協議会） ※検討に着手する地域ごとに設置する協議会  
…適正化を実施する予定の約5年前を目安に対象地域に設置