

( 素案 )

彦根市男女共同参画計画

# 男女共同参画ひこね かがやきプラン

彦根市

# 彦根市男女共同参画計画

## 目次

<b>第1章 計画の基本的な考え方</b> .....	1
1 計画の策定にあたって .....	1
2 計画改定の背景 .....	2
3 めざす将来像と基本理念 .....	4
4 計画の目的 .....	4
5 計画の性格 .....	5
6 計画の期間 .....	5
<b>第2章 計画の体系</b> .....	6
<b>第3章 施策の内容</b> .....	8
基本目標1 男女共同参画意識の一人ひとりの気づきを広める .....	8
基本目標2 社会的な意思決定などの場で男女共同参画を推進する .....	17
基本目標3 働き方や職場環境を見直す .....	22
基本目標4 男女が共に仕事や地域でチャレンジできる環境をつくる .....	33
基本目標5 性暴力を許さない社会をつくる .....	38
<b>第4章 計画の推進</b> .....	45
<b>用語解説</b> .....	50

# 第 1 章 計画の基本的な考え方

## 1 計画の策定にあたって

---

1999年（平成11年）6月に男女共同参画社会基本法が公布・施行されてから10年あまりが経過しました。

すでに1995年（平成7年）に「彦根市男女共生プラン」を策定していた彦根市では、2001年（平成13年）3月に「彦根市男女共同参画計画（男女共同参画ひこねかがやきプラン）」を策定し、2007年（平成19年）3月にはこの改定を行い、「互いに個性を尊重しあい一人ひとりが輝いて生きられるまち ひこね」を実現するため、関連施策の計画的な推進に取り組んでいきました。

この間、彦根市では「男女共同参画を推進する彦根市条例」の制定、男女共同参画審議会の開催、男女共同参画センター「ウイズ」の整備、男女共同参画地域推進員による出前講座の実施、男女共同参画事業者表彰などの取組を進めてきました。

しかし、市民や地域における意識面の課題が残されているとともに、「仕事と生活の調和」（ワーク・ライフ・バランス\*）の必要性や、配偶者や恋人からの暴力（ドメスティック・バイオレンス\*）や性犯罪などの性暴力の顕在化など新たな課題も生じています。このようなことから、「彦根市男女共同参画計画（男女共同参画ひこねかがやきプラン）」のフォローアップを行うとともに、男女共同参画に関する市民意識調査を実施し、市民意識の実態とニーズの把握に努めました。

そして、男女共同参画社会の実現は、女性だけの問題ではなく男性あるいは自分の性に違和感のある人も含めた社会全体の問題であるという認識のもとに、課題にそった重点的な取組の充実を図るため、新たな「彦根市男女共同参画計画」を策定しました。

注) \*印が付いてある用語には、50～51ページに用語解説があります。

## 2 計画改定の背景

---

### (1) 世界の動き

1975年(昭和50年)国連はこの年を「国際婦人年」、翌年からの10年を「国連婦人の10年」とし、あらゆる女性差別の撤廃と男女平等社会の実現に向けて、世界各国が取り組むことを提唱し「世界行動計画」が採択されました。

1995年(平成7年)には、北京において第4回世界女性会議が開催され、国際的指針となる「北京宣言」および「行動綱領」が採択されました。2000年(平成12年)6月には、ニューヨークでの国連特別総会「女性2000年会議」において、「行動綱領」の進捗状況の確認・評価がされ、21世紀の男女平等社会実現のための行動を示した「成果文書」が採択されました。

2005年(平成17年)に開催された「北京+10」(第49回国連婦人の地位委員会)の宣言では、「北京宣言および行動綱領」および国連特別総会「女性2000年会議」の成果文書が再確認され、その実施状況・見直しも行われました。

2006年(平成18年)には、東アジア男女共同参画担当大臣会合が東京で開催されました。これは東アジアにおける初の男女共同参画担当大臣会議であり、16カ国2国際機関が出席し、共同コミュニケが採択されました。

### (2) 日本の動き

1977年(昭和52年)に「国内行動計画」を策定し、女性問題への本格的な取組がはじめられました。その結果、1985年(昭和60年)の「女子差別撤廃条約」の批准を契機に法制度面の整備が進められました。

1996年(平成8年)には、男女共同参画社会形成の促進に関する新しい国内行動計画「男女共同参画2000年プラン」が策定され、さらに、1999年(平成11年)には、男女共同参画社会の実現を21世紀の最重要課題と位置づけ、「男女共同参画社会基本法」が施行されました。この法律は、男女共同参画社会の形成についての基本理念を明らかにし、国、地方公共団体および国民が男女共同参画社会の形成に関する取組を総合的かつ計画的に推進することを定めています。

「男女共同参画基本計画」については、2000年(平成12年)に閣議決定され、総合的かつ計画的な取組が進められてきましたが、これまでの取組を評価・総括し、2005年(平成17年)には、第2次の計画が策定されています。

それまでは女性を中心とした「仕事と家庭の両立」の取組であったのが、男女あらゆる年代層を対象として、育児や介護にとどまらないあらゆる活動との調和である「仕事と生活の調和(ワーク・ライフ・バランス)」の取組へと深化しています。2007年(平成19年)には「仕事と生活の調和憲章」「仕事と生活の調和推進のための行動指針」を策定し、官民あげての仕事と生活の調和の推進を図っているところです。

女性の参画拡大のためには、一層戦略的な取組が必要とされることから、2008年(平成

20年)には男女共同参画推進本部において「女性の参加加速プログラム」が策定され、仕事と生活の調和の実現、女性の能力開発・能力発揮に対する支援の充実、意識改革の3つを一体として推進することが打ち出されています。

### (3) 滋賀県の取組

1990年(平成2年)に「男女共同参加型社会づくり滋賀県計画」が策定され、1994年(平成6年)の改定・改称を経て、1998年(平成10年)に「滋賀県男女共同参画推進計画～パートナーしが2010プラン～」が策定されました。

2001年(平成13年)には、県民や事業者、行政の主体的な取組によって、社会のあらゆる分野で男女共同参画の取組が推進されるよう、6つの基本理念などを定めた「滋賀県男女共同参画推進条例」を制定、翌2002年(平成14年)に施行されました。

2003年(平成15年)には、条例に基づく基本計画「滋賀県男女共同参画計画～パートナーしが2010プラン～(改訂版)」が策定され、2008年(平成20年)には、第2次改訂版が策定されました。県民や事業者、市町と連携・協力のもと、男女共同参画の取組が総合的かつ計画的に進められています。

また、条例に基づく拠点施設として、県立男女共同参画センターが位置づけられています。

### (4) 彦根市の取組

1991年(平成3年)に本市では初めての女性行政総合窓口として「女性施策推進室」を設置しました。1993年(平成5年)には、庁内に「男女共同参画型社会づくり推進本部」を設置し、庁内の連絡調整を図りながら啓発事業の実施や女性施策推進状況の調査を行い、併せて審議会等への女性の登用を推進してきました。

1995年(平成7年)には、女性施策を総合的、計画的に進めるための指針として、「彦根市男女共生プラン」を策定し、市民と行政が一体となった取組を進めてきました。2001年(平成13年)には、男女共同参画計画「男女共同参画ひこねかがやきプラン」を策定するとともに、2002年(平成14年)には、県内市町村に先駆けて「男女共同参画を推進する彦根市条例」を施行しました。

「男女共同参画ひこねかがやきプラン」は、2005年度(平成17年度)末で5年が経過し、少子高齢化など社会情勢の変化等に対応する内容とするため、彦根市男女共同参画審議会からの答申を踏まえ、2007年(平成19年)3月に「男女共同参画ひこねかがやきプラン」を改定しました。

また、男女共同参画を推進する市民活動と啓発の拠点として、2003年(平成15年)に、彦根市男女共同参画センターを設置し、2006年(平成18年)彦根市男女共同参画センターに指定管理者制度を導入しました。

### 3 めざす将来像と基本理念

---

#### (1) めざす将来像

性別にかかわらず 多様な生き方が認められ  
一人ひとりが輝いて生きられるまち ひこね

#### (2) 基本理念

「男女共同参画を推進する彦根市条例」を踏まえ、次の基本理念を掲げます。

**男女を問わず、一人ひとりが自立した人間として、個性や自主性が尊重され、誰もが社会の様々な場で対等に参画し、ともに支え合う男女共同参画社会を実現する。**

### 4 計画の目的

---

市民が互いの人権を尊重し、女性と男性が共にあらゆる分野に参画し、「性別にかかわらず 多様な生き方が認められ 一人ひとりが輝いて生きられるまち ひこね」を実現するために、問題点を明らかにし、その課題をつかみ、解決に向けて取り組む施策を計画的に推進します。

#### 基本方向

- 1 男女が共に参画する
- 2 多様な生き方を尊重する
- 3 男女間のあらゆる暴力をなくす

## 5 計画の性格と位置づけ

---

この計画は、憲法や女子差別撤廃条約、男女共同参画社会基本法の基本理念にのっとり、国や県の「男女共同参画基本計画」「滋賀県男女共同参画計画」の考え方のもと、本市における男女共同参画社会の実現に向け、総合的に施策を進めるための指針となります。

この計画は、「男女共同参画を推進する彦根市条例」に基づき策定しています。また、本市の行政運営を総合的かつ計画的に行うための「基本構想」および「彦根市総合計画」を基本にして、「人権が尊重されるまち彦根をつくる条例」や「彦根市次世代育成支援行動計画」など、関連する条例や計画との整合を図り関係性を保ちながら、市と市民や事業者が一体となって取り組む行動計画です。なお、この計画の基本目標5「性暴力を許さない社会をつくる」にかかる施策・事業計画は、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律第2条の3第3項に規定されている「市町村基本計画」として位置づけています。

この計画は、2001年（平成13年）3月に定め、2007年（平成19年）3月に改定した彦根市男女共同参画計画「男女共同参画ひこねかがやきプラン」のフォローアップを行い、見直し計画として策定したものです。

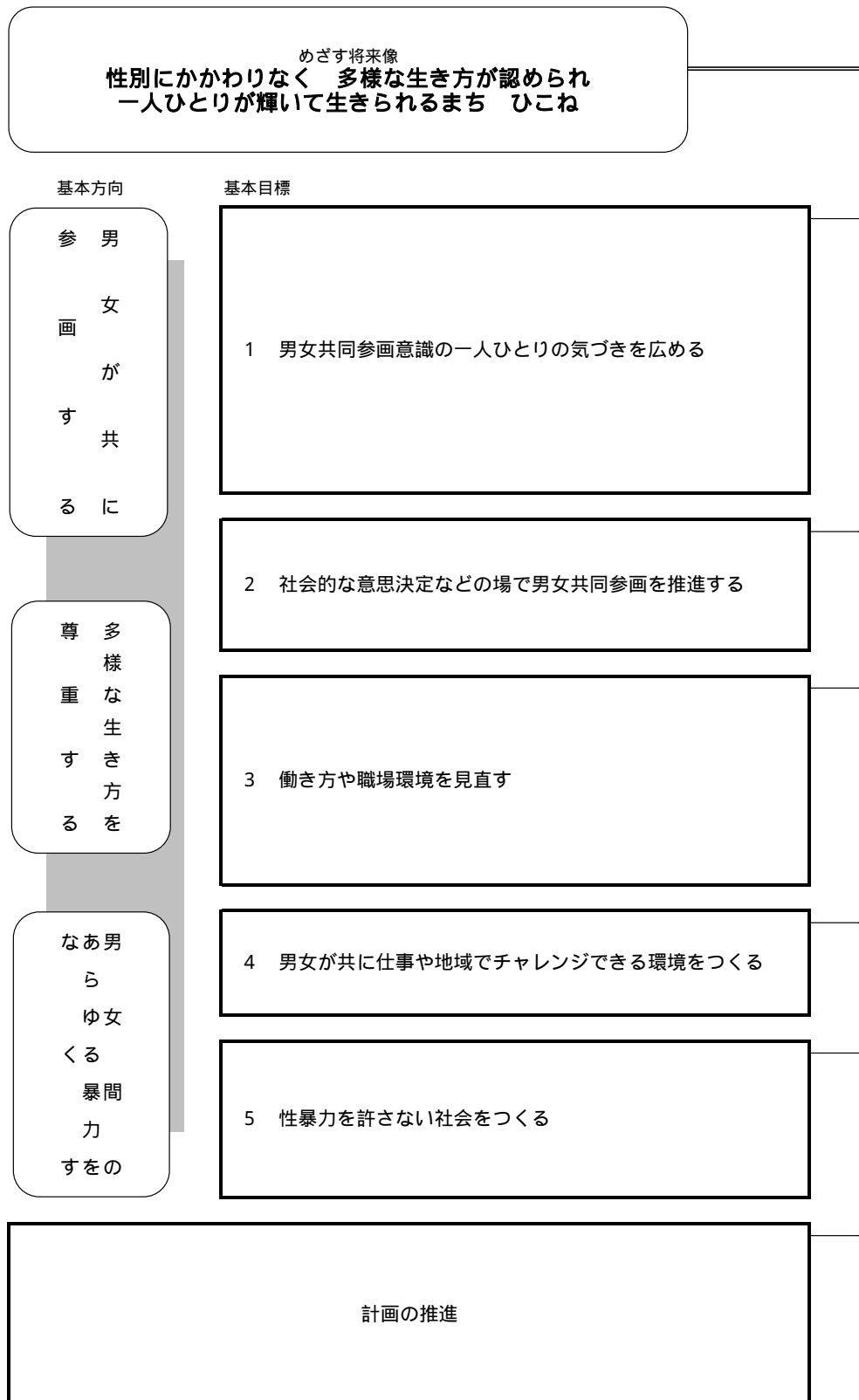
## 6 計画の期間

---

2011年度（平成23年度）から2020年度（平成32年度）までとします。

ただし、社会情勢の変化等に対応し、適宜見直しを行います。

## 第2章 計画の体系





基本理念

男女を問わず、一人ひとりが自立した人間として、個性や自主性が尊重され、誰もが社会の様々な場で対等に参画し、ともに支え合う男女共同参画社会を実現する。



# 第3章 施策の内容

## 基本目標1 男女共同参画意識の一人ひとりの気づきを広める

### 【現状と課題】

市民意識調査によれば、「この10年間に男女平等は進んだと思うか」という問に対して、「ある程度進んだ」という評価が10年前の前回調査よりも増加しています。(グラフ1、グラフ2)

しかし、「男だから、女だから」という固定的な役割意識、女性は出産・子育て、あるいは男性は仕事というような役割意識や、相変わらず偏った家事の分担状況は残されており、今後とも、家庭や職場、学校、地域で、一人ひとりが男女共同参画の視点から意識や考え方を見直していけるよう、地道な取組を継続していく必要があります。

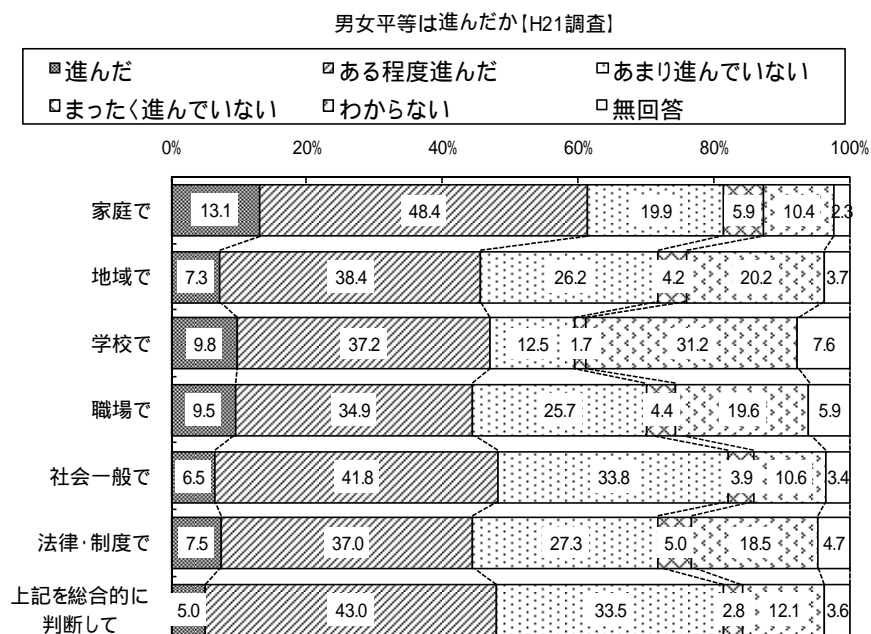
しかし、意識を変えるといても、人から言われて変わるものではなく、自ら疑問をもち、固定的な役割意識が不合理であることに気づく必要があります。

例えば、「なぜ、家事・育児・介護は女の役割で、仕事で稼ぐのは男の役割なの」とか、「なぜ、結婚して子どもを産むのが女の幸せだと決めつけられるの」といった疑問が、男女共同参画への気づきと学習につながるがあります。

意識改革は大変時間のかかる取組であり、地域における出前講座など社会教育・家庭教育の展開を通じて、一人ひとりの気づきと学びを応援する必要があります。

また、世代によって男女共同参画に関する意識が異なる傾向があります。次世代につなげる地道な努力として、学校における男女共同参画に関する教育の充実・継続に努める必要があります。

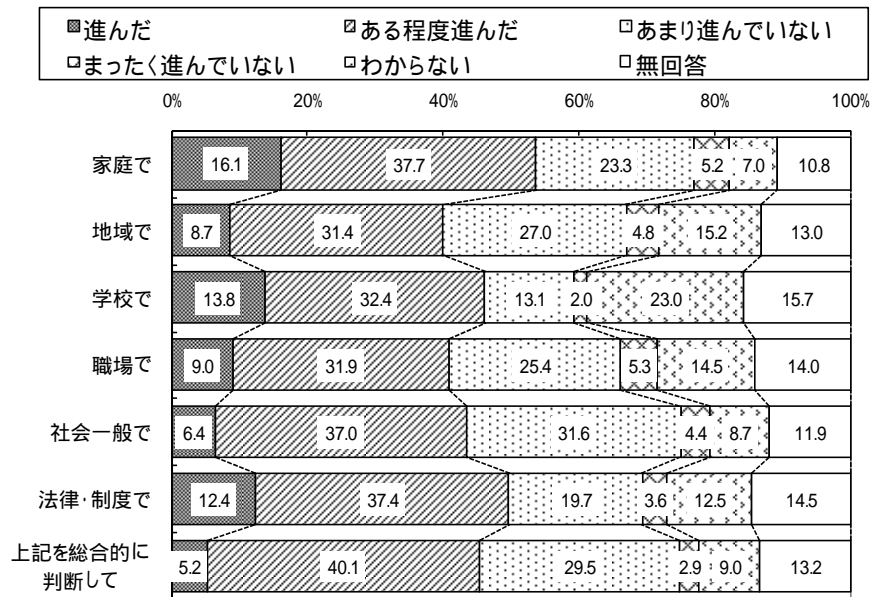
グラフ1



資料：「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

グラフ2

男女平等は進んだか【H10調査】



資料：「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市（平成22年3月）

【めざす成果（男女共同参画社会のイメージ）】

地域や学校などにおける教育や啓発・情報提供によって、男女共同参画社会の大切さについての気づきと学びが、少しずつ着実に広がっていきます。

【成果指標】

指標名	単位	基準値	目標値	成果指標の説明
		H21年度	H27年度	
出前講座の開催回数	回	15	30	各種団体等の男女共同参画社会の実現に向けた取組状況がわかります。
学校における副読本の活用	校	20	全校 (24)	小・中学校での男女共同参画の副読本の活用により、男女共同参画への学びと気づきの広がりがわかります。

## 推進課題（１）社会や家庭における男女共同参画教育の推進

### 【施策の方向】

#### 男女共同参画に関する気づきと実践のための学習の充実

出前講座をはじめ、地域・家庭での学習の展開を通じて、男女共同参画の大切さに気づき、学び、行動に移すための学習内容と機会の充実に取り組みます。

#### 男女共同参画の視点に立ったリーダーの育成

男女共同参画社会の実現をめざすための地域リーダーを育成し、その活動を支援します。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
男女共同参画に関する気づきと実践のための学習の充実	人権に関する研修会等の開催	地区別懇談会などの開催を通じて、性差別の解消や男女共同参画の推進に向けた人権学習を充実する。	人権政策課
	地域子育て支援センター等における事業	子育て講座を開催し、父親等男性の育児の関わり方等を学ぶとともに子育ての悩みについての情報交換をする。	子ども未来室
	公民館等の自主講座	女性の能力開発や生きがい形成のほか、男女の固定的な役割分担にとらわれない市民意識を醸成できるような学習機会を提供する。	生涯学習課
	出前講座の開催	地域や団体などに出向き、性別役割分業意識の払拭やそれに基づく慣習の改善などについて啓発する。	市民交流課
	男女共同参画フォーラムの開催	公募により組織する実行委員会に委託し、「男女共同参画フォーラム」を開催する。	市民交流課
	男女共同参画セミナー等の開催	男女共同参画について理解を深めるためのセミナー等を開催する。	市民交流課
	男女が共に参加しやすい講座の開催	幅広い年齢層の男女が生涯を通じて共に学習できるよう、講座内容や開催時間等について工夫する。	生涯学習課 全庁
	子ども会やスポーツ団体等の指導者への研修	子ども会、スポーツ少年団等の指導者がジェンダー*の視点が持てるように、啓発や研修を行う。	生涯学習課 保健体育課

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
男女共同参画の 視点に立った リーダーの育成	人権啓発リーダー養成講座の開催	女性や子どもなど様々な人権問題に関する基礎的な知識を学び、啓発活動を推進するための養成講座を開催する。	人権政策課
	女性の人材育成講座の開催	女性人材育成講座を開催し、地域等で活躍できる人材を育成する。	市民交流課
	男女共同参画を推進する団体の育成・支援	男女共同参画社会実現のための研究や活動を行っている団体等を把握し、活動を支援する。	市民交流課 全庁

## 推進課題（２）学校と保育の場における男女共同参画教育の推進

### 【施策の方向】

#### 男女共同参画教育の充実

子どもたち一人ひとりの個性と能力が尊重され、性別にとらわれず、生きる力、育つ力を伸ばすことのできる教育を進めます。

学校において、男女共同参画社会の大切さに関する教育を進めます。

#### 教職員・保育士研修の充実

ジェンダーに気づく視点に立って教職員・保育士の研修を進めます。

隠れたカリキュラム\*の点検ができるなど、職員の意識改革と指導力向上のための研修を行います。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
男女共同参画教育の充実	学習指導の充実	道徳教育、性教育、技術・家庭科などに、ジェンダーに気づく視点を取り入れた教育活動を推進する。	学校教育課
	副読本の活用	県配布の副読本を活用し、男女共同参画推進にかかる教育を充実する。	学校教育課
	教材や遊具等の選定	保育所、幼稚園、小・中学校の教材や絵本等を購入するとき、ジェンダーに気づく視点をもって選定する。	学校教育課 子育て支援課
	保護者への啓発	小・中学校や幼稚園、保育所だよりなどを通して、男女共同参画の推進について啓発する。	学校教育課 子育て支援課
教職員・保育士研修の充実	教職員の研修	男女共同参画に向けた意識改革のための研修を推進する。 隠れたカリキュラムの点検ができるなど、職員の意識改革と指導力向上のための研修を実施する。	学校教育課
	保育士の研修	男女共同参画に向けた意識改革のための研修を推進する。	子育て支援課
	教職員の役割分担の見直し	学校・園における校務分掌や各行事での指導等の役割分担に隠れたカリキュラムがないかを点検し、職員の意識改革を推進する。	学校教育課

## 推進課題（３）互いの性を尊重し、男女の心と身体の健康に気づくための取組

### 【施策の方向】

#### 性と生殖の健康・権利に関する啓発

性と生殖に関する健康と権利を認め合い、心と身体の健康を守るため、互いの性と人権の尊重を基礎にした正しい性教育の充実や知識・情報の提供に取り組みます。

#### 社会的性別（ジェンダー）の視点から男女の心の健康に気づくための取組

男性も女性もジェンダーに由来するストレス等から心の健康を害することのないよう、適切な相談の充実や啓発の推進に取り組みます。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
性と生殖の健康・権利に関する啓発	学校における性教育の充実	学校における保健学習を充実し、児童・生徒に思春期における心と体の発達について理解させ、性と生命を尊重する態度を育成する。	学校教育課 保健体育課
	性と生殖の健康・権利に関する情報の提供	母子健康手帳の発行、ハローベビー教室、個別相談等あらゆる場を通じて、互いの性と健康に関する情報提供を行う。	健康推進課
社会的性別（ジェンダー）の視点から男女の心の健康に気づくための取組	自殺対策の推進	自殺対策を強化するため、うつ病など精神疾患の相談窓口の開設や啓発を行う。また、自殺対策ネットワーク会議の設置を行う。	障害福祉課
	心の健康に関する情報の提供	うつ病をはじめとした心の病についての啓発や働く世代のメンタルヘルスに関する啓発を行う。	健康推進課

## 推進課題（４）男女共同参画に関する啓発・情報提供

### 【施策の方向】

#### 社会的性別（ジェンダー）の視点に気づくための広報・情報提供

男女共同参画の大切さやジェンダーの視点に気づき、学ぶことへのきっかけとなるよう工夫を加えながら、広報や情報提供を進めます。

男女共同参画や女性問題等に関する情報や資料を収集し、提供・発信します。

#### 市民等の意識調査と分析の活用

市民の意識や実態を定期的に調査分析し、施策の成果に関する点検や施策の推進に活用します。

#### 性差別撤廃へ向けた国際的な取組、国・県取組に関する情報の収集と提供

性差別撤廃へ向けた国際的な取組や国・県取組などに関して、情報の収集を行うとともに、市民への情報提供に活用します。

#### メディア情報を適切に判断できる能力の向上

メディア情報（新聞、雑誌、テレビ、ラジオ、インターネットなど）が溢れ、誰もが容易に様々な情報を得られる中で、適切に判断できる能力（メディア・リテラシー\*）を向上させるための取組を行います。



【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
社会的性別（ジェンダー）の視点に気づくための広報・情報提供	人権啓発資料の作成・活用	女性の人権や男女共同参画の視点を取り入れた人権啓発資料を作成し、地域や企業等での人権啓発に活用する。	人権政策課
	広報誌「かけはし」等の発行	男女共同参画社会実現のための課題を取り上げ、「広報ひこね」への関連記事の掲載や広報誌「かけはし」を作成し全戸配布する。	市民交流課
	企業等への広報	企業等職場における男女平等が浸透するよう啓発を行う。	商工課
	気づきのための広報の工夫	男女共同参画意識の自己診断パンフレット等を作成し、広報や啓発に活用する。	市民交流課
	資料の収集・提供	男女共同参画の視点に立って、資料の収集や提供を行う。 男女共同参画意識の高揚を図るため、関連図書を展示し、啓発に努める。	市民交流課 図書館
	関連図書・ビデオ等の収集と貸出	男女共同参画に関連する図書やDVD、ビデオの収集と貸出を行う。	市民交流課
	国・県の情報の収集・提供	国・県等の情報を収集し提供する。	市民交流課
市民等の意識調査と分析の活用	男女共同参画に関する市民意識調査	男女共同参画に関するアンケート調査や市民意識調査等を行う。	市民交流課
	男女共同参画に関する市民意識調査の分析と活用	男女共同参画に関するアンケート調査や市民意識調査等の結果を分析し、事業推進の資料として活用する。	市民交流課
性差別撤廃へ向けた国際的な取組、国・県の取組に関する情報の収集と提供	情報の収集と提供	国連、国、県、市等の情報を収集し提供する。	市民交流課
メディア情報を適切に判断できる能力の向上	メディア・リテラシー向上のための取組	メディア・リテラシーに関する学習機会の提供を行う。	市民交流課

## 【市民にできること】

- 男女が共に自分らしく生きるため、男だから、女だからと決めつけないで、考え方を見直してみましょう。

- 出前講座やセミナー等に積極的に参加しましょう。
- 学んだことを地域活動や市民活動の中で活かしていきましょう。
- 慣習やしきたりの中の不合理や男女差別に気づき、見直しましょう。
- 家事や育児を男女が共に担いましょう。
- 男の子だから、女の子だからという考え方にとらわれず、子どもの個性を大切に育てましょう。
- ジェンダーにとらわれない柔軟な考え方の子どもに育てましょう。
- 学校で学んだ男女共同参画教育が、家庭でも活かされるようにしましょう。
- 教育や保育に積極的に参加し、ジェンダーにとらわれない学校や社会にしましょう。

## 基本目標 2 社会的な意思決定などの場で男女共同参画を推進する

### 【現状と課題】

社会のあらゆる分野へ男女が対等に参画していき、互いに能力を発揮するためには、意思決定の場が男女どちらかに偏らないようにすることが必要です。

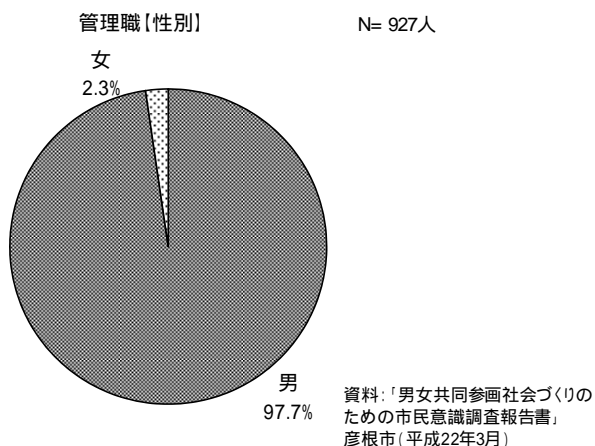
彦根市の各種審議会における女性の登用率は、2005年度（平成17年度）の28.9%から2008年度（平成20年度）には33.1%に上がりました。今後も、各種審議会の委員の選考にあたって、いっそう男女比率が偏らないよう配慮する必要があります。

彦根市職員の管理・監督職のうち女性の割合は、2008年度（平成20年度）20.4%で、2005年度（平成17年度）の18.3%からやや上昇しましたが、まだ低い水準となっています。今後、女性職員の管理・監督職への積極的な登用や職域拡大をはじめ、あらゆる分野における女性の参画が進むよう取り組む必要があります。

平成21年度に実施した企業・事業所アンケート結果では、管理職の97.7%が男性でした（グラフ1）。今後、企業やNPO、各種団体における意思決定の場への女性の参画が進むよう働きかける必要があります。

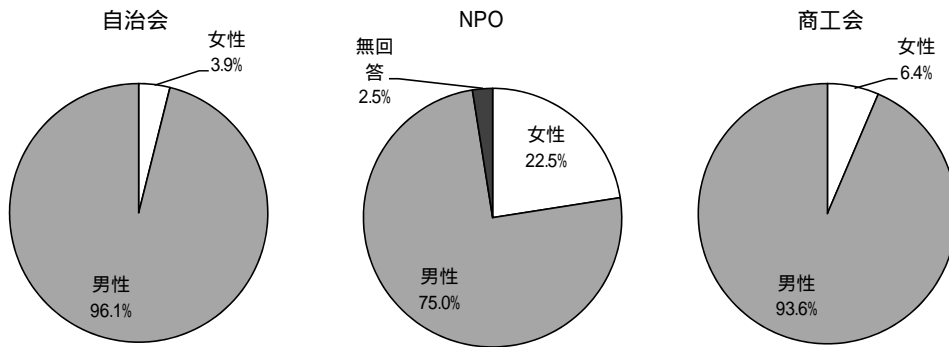
自治会等の地域の役員については、まだ女性の参画が少ない状況です。地域の役員への女性の参画を促進するためには、偏った性別役割分業意識の改善や社会的な仕組みも同時に変えていかなければなりません。その上で、自治会等の地域の役員への女性の参画を促進する取組への支援に努める必要があります。

グラフ 1



グラフ2

自治会、NPO及び商工会における代表者に占める女性の割合



自治会については内閣府「地方公共団体における男女共同参画社会の形成又は女性に関する施策の推進状況」(平成20年)、NPOについては経済産業研究所「平成18年度」NPO法人の活動に関する調査研究(NPO法人調査)報告書(平成19年)、商工会については全国商工会連合会調べ(平成20年)、商工会は、全国商工会連合会傘下商工会連合会に占める女性役員の割合、資料:男女共同参画白書(平成21年度版)

【めざす成果(男女共同参画社会のイメージ)】

社会や地域における意思決定の場への女性の参画が進められ、女性の能力が活かされるとともに、女性、男性、共に意見が反映されます。

【成果指標】

指標名	単位	基準値	目標値	成果指標の説明
		H21年度	H27年度	
市の審議会等における女性委員の割合が40～60%である審議会等の割合	%	27	60	男女共同参画の視点からの意見が政策・方針等へ反映されていくことがわかります。
自治会の役員(会長・副会長)に女性が含まれる団体の割合	%	9	15	自治会における男女共同参画推進への取組の広がりがわかります。

## 推進課題(1) 審議会・委員会等行政における意思決定機関での男女共同参画の推進

### 【施策の方向】

#### 審議会・委員会等への女性の積極的な登用やクォーター制\*の導入

市政に幅広い市民の意見を反映させることを目的に設置している審議会等において、男女ともにその意見を反映するため、委員の性別が偏ることなく構成されるよう取り組みます。

このため、特に男女共同参画が必要な審議会等をはじめ、できるかぎりの審議会等においてクォーター制の導入に取り組みます。

#### 女性の管理・監督職等への積極的な登用

市において、より活躍できる女性職員の育成と能力発揮の機会の充実に努め、管理・監督職への登用を進めます。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
審議会・委員会等への女性の積極的な登用やクォーター制の導入	市の審議会等への女性の登用の推進	審議会等への女性の積極的な参画を推進するため、女性委員の比率が低い審議会等においては改選時に事前協議するなどして、女性登用の推進を図る。	人事課 全庁
	クォーター制の導入	委員の性別が偏ることなく構成されるよう、委員総数に対して、初めから男女の委員数を定めるクォーター制度の導入を推進する。	人事課 全庁
女性の管理・監督職等への積極的な登用	管理・監督職への女性の積極的な登用	各職員の能力と適性に応じ、管理・監督職への女性の積極的な登用を図る。	人事課
	職員の研修機会の充実	職員の能力と適性に応じた人材育成を行うとともに、男女共同参画に関する理解等を深めるため、職員の研修機会の充実を図る。	人事課
	女性職員の職務・職域の拡大	女性職員が行政のより広い分野で活躍できるよう、職務・職域の拡大を図る。	人事課
	ワーク・ライフ・バランスのための職場環境の整備	次世代育成支援対策推進法に基づく「彦根市特定事業主行動計画」等の推進により、ワーク・ライフ・バランスのための職場環境を整備する。	人事課 全庁

## 推進課題（２）企業・団体等の意思決定機関での男女共同参画の促進

### 【施策の方向】

#### 職場での管理・監督職や団体役員等への女性の登用

関係団体と連携しながら、市内企業・団体等における女性の管理・監督職への登用や職域の拡大、意思決定にかかわる場への参画を進めるよう働きかけを行います。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
職場での管理・監督職や団体役員等への女性の登用	企業・団体等に対する啓発活動の充実	関係機関との連携により、職場での女性の管理・監督職への登用や職域拡大、方針決定の場への女性の参画が推進するよう、企業・団体等への啓発を行う。	商工課 全庁
	商工会等や地場産業組合等との連携	商工会、商工会議所、各地場産業組合等と連携し、各々の会員や組合員である企業等へ働きかける。	市民交流課 全庁
	市の関係団体などにおける意思決定の場への女性の参画の促進	市が出資する法人や市の公共施設の管理運営を行う指定管理者等の関係団体などに対して、意思決定の場へ女性の参画を進めるよう働きかける。	市民交流課 全庁

## 推進課題（３）地域での男女共同参画の促進

### 【施策の方向】

#### 自治会など地域活動の意思決定の場における男女共同参画の促進

自治会等の地域活動において男女共同参画が進むよう、役員選出をはじめ、意思決定の場への女性の参画を促進するための地域の取組を支援します。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
自治会など地域活動の意思決定の場における男女共同参画の促進	自治会役員選出における男女共同参画の促進支援	自治会活動に男女が積極的に参画できるよう、役員構成や選出方法の見直しについて自治会への啓発を行う。	まちづくり推進室
	民生委員、人権擁護推進員等における男女共同参画の促進支援	3年任期である民生委員児童委員および主任児童委員について、改選時ごとに女性の積極的な選出に取り組んでいる。前回改選時の平成19年12月時点で4割弱が女性委員であり半数を目標に取り組む。人権擁護推進員等の推薦にあたっては、女性が登用されるよう地域に働きかける。	社会福祉課 人権政策課 全庁
	出前講座の開催	男女が共に地域の課題解決に参画していくと、新たな視点から生活に密着した取組が生まれることを、男女共同参画に取り組まれている自治会等を紹介しながら啓発を行う。	市民交流課

### 【市民にできること】

■ 市民、事業者などで物事を決めるときに、男女が共に参画しましょう。

- 審議会や委員会には積極的に参画しましょう。
- 職場でも性別役割分業意識の払拭に努め、意思決定の場に女性が参画できるよう働きかけましょう。
- 地域活動に男女が共に参画できるよう、不合理な習慣やしきたり、会則等があれば改善していきましょう。
- 自治会など地域社会で男女共同参画を進めましょう。

## 基本目標3 働き方や職場環境を見直す

---

### 【現状と課題】

平成 22 年度版男女共同参画白書（内閣府）の「男女共同参画社会の形成の状況」によると、次のような現状があげられています。

- 共働きが増加傾向で推移するとともに、子どもができて継続的に就業を望む女性が増加していること（グラフ1）
- 女性の労働力率は 20 歳代後半から 30 歳代後半にかけて上がってきているが、依然として、30 歳代を底としたいわゆるM字カーブを描いている。他の先進国では年齢階級別労働力率にM字のくぼみは見られず、国際的にはまだ低い状況であること
- 非正規労働者の割合が増加していること
- 女性の起業の半数近くがサービス分野であること
- 仕事と家事・育児・介護等との両立ができ、キャリアアップが見通せる環境が求められていること

平成 21 年度に実施した市民アンケート結果では、女性の半数が働いており、その内訳では「臨時の勤め人」が前回調査と比べて大きく増えています（グラフ2、グラフ3）。職場での男女差別感はやや減少しているものの、まだ4割の人が「不平等がある」としており、その内容として、仕事内容、賃金・給与、昇進・昇格等をあげています（グラフ4、グラフ5）。

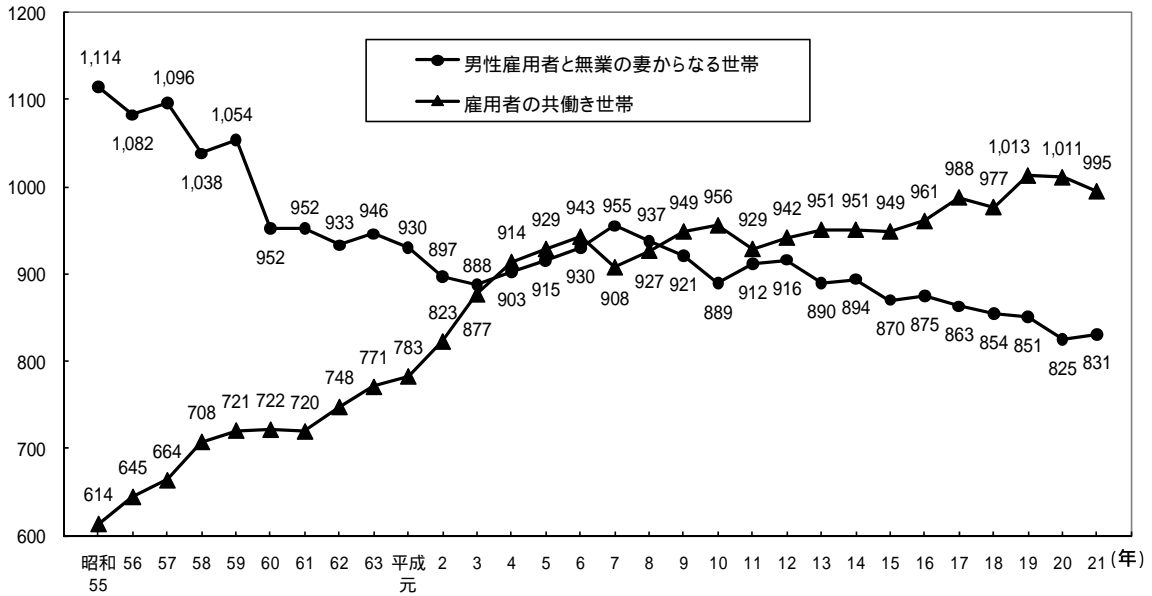
一方、仕事と生活の調和がとれた暮らしのために必要なことをたずねたところ、上司の理解をあげる人が最も多いほか、女性では子育てに伴う休暇や短時間勤務が可能なことをあげる人が多い状況でした（グラフ6）。なお、事業所側の実態としては、介護・育児休業について約9割の事業所が内部規則化されているものの、実際の介護休業制度の利用は少なく、育児休業制度の利用は全員女性で、男性がいないという結果でした。今後、仕事を続けたいと希望しながらも、出産、育児、介護などによって退職を余儀なくされる状況を解消していくこと、仕事と生活の調和を図れるような企業風土の育成や職場環境の整備を支援していくこと、男女が共に能力を發揮できる職場環境の整備を支援していくこと、そのため関係団体との連携を図ることが必要です。



### グラフ 1

共働き等世帯数の推移

(万世帯)

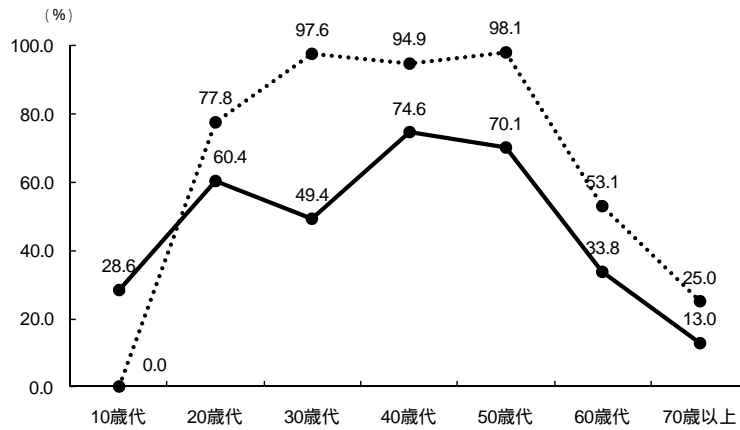


昭和55年から平成13年は総務省「労働力調査特別調査」(各年2月。ただし、昭和55年から57年は各年3月)、14年以降は「労働力調査(詳細集計)」(年平均)より作成。  
 「男性雇用者と無業の妻からなる世帯」とは、夫が非農林業雇用者で、妻が非就業者(非労働力人口及び完全失業者)の世帯。  
 「雇用者の共働き世帯」とは、夫婦ともに非農林業雇用者の世帯。  
 資料: 男女共同参画白書(平成22年度版)

### グラフ 2

働いている人の年代別割合

● 女性    ●●● 男性

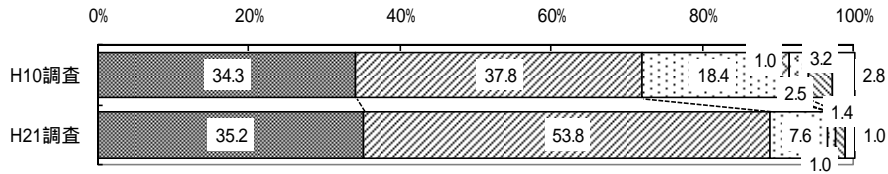


資料: 「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

グラフ3

職業【女性】

- 勤め人(会社や団体、公務員、学校などの勤め人)
- ▨ パート・アルバイト、嘱託、派遣など臨時の勤め人
- 農林漁業、商工業、サービス業などの自営業及びその家族従事者
- 医師、弁護士、芸術家などの自由業
- 会社役員、法人・団体の役員など
- その他
- 無回答

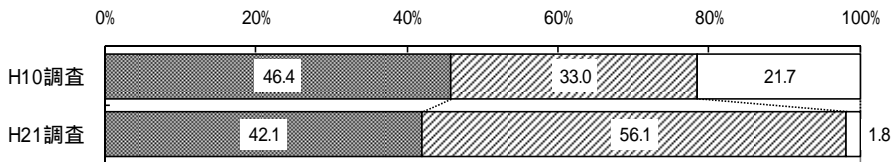


資料:「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

グラフ4

職場の男女差別【全体】

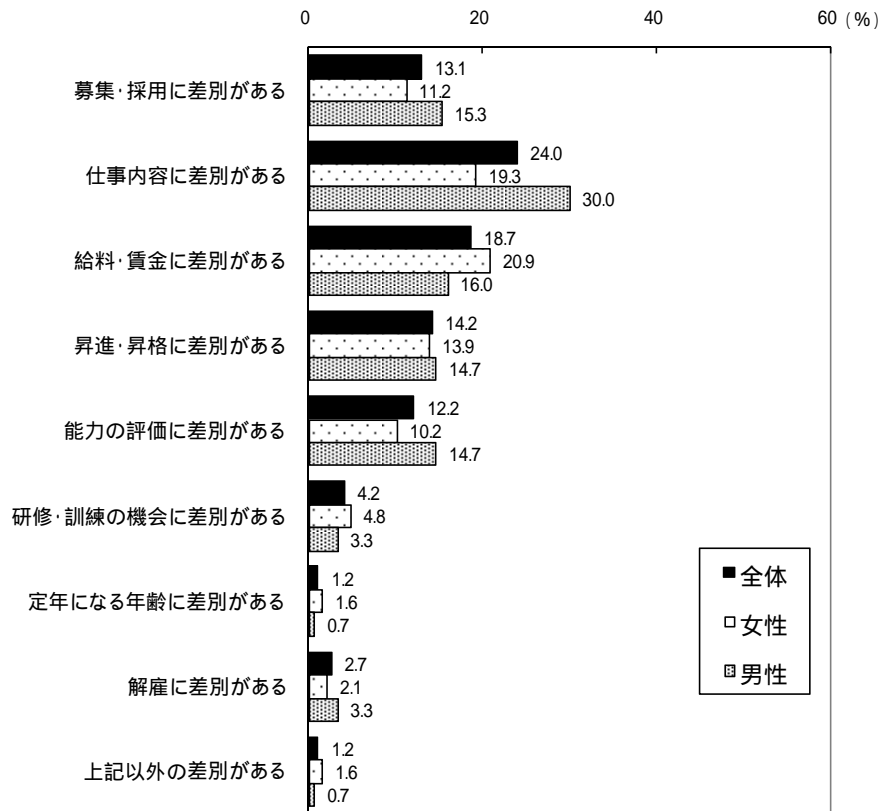
- 差別がある
- ▨ 差別はない
- 無回答



資料:「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

グラフ5

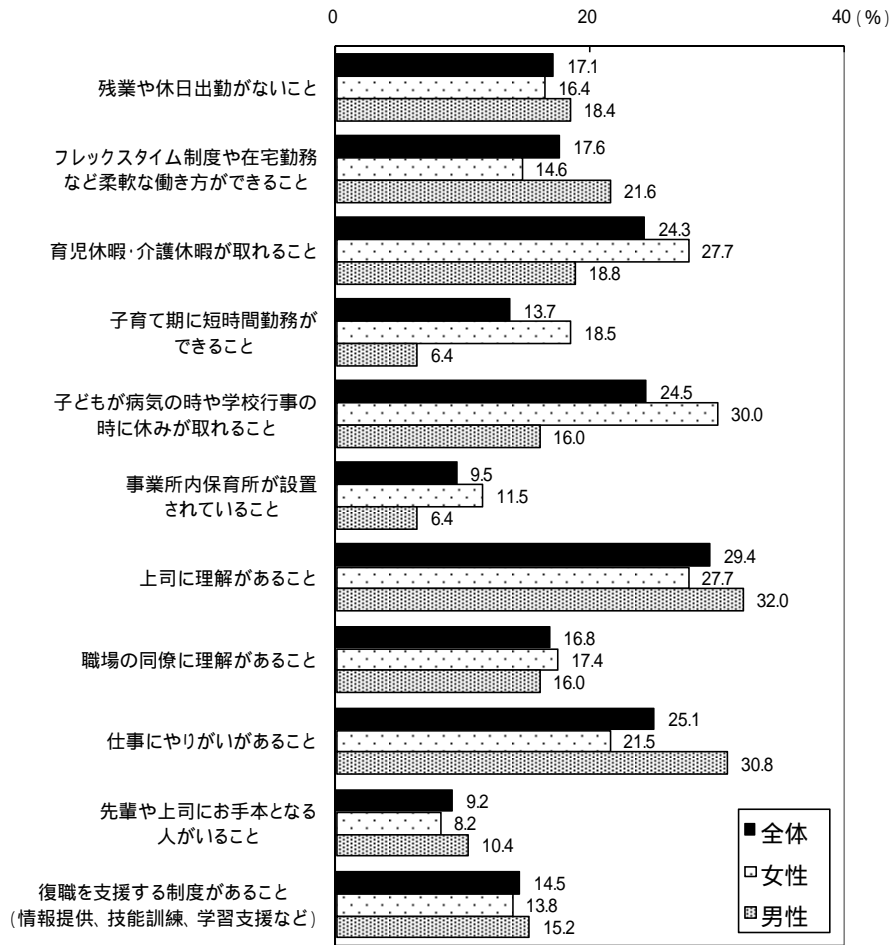
男女差別の内容【H21調査】



資料:「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

グラフ 6

多様な暮らしのために必要なこと [H21調査]



資料: 「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

【めざす成果（男女共同参画社会のイメージ）】

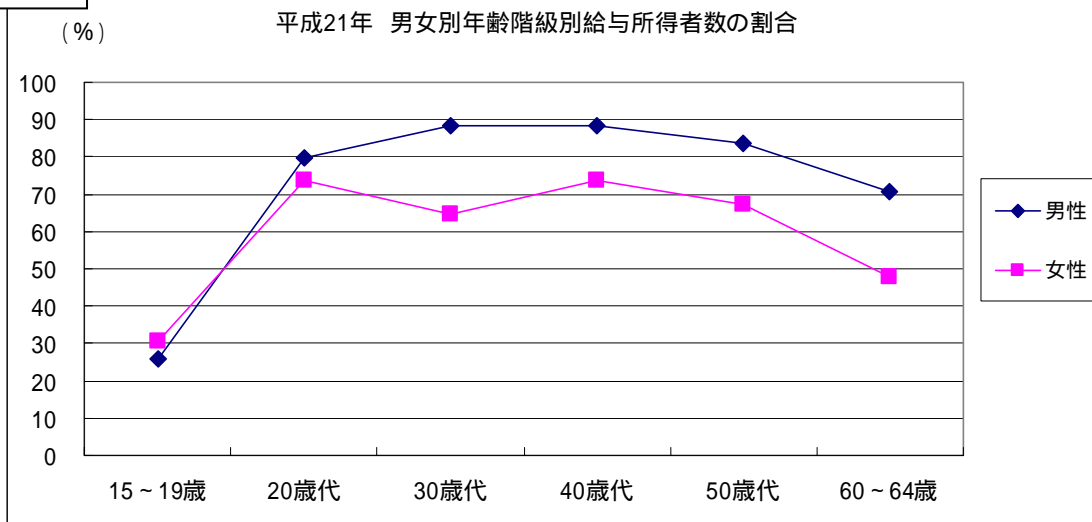
仕事と生活の調和が図られ、多様な働き方が認められ、生涯を通して充実した生活を送ることができます。

男女が共に能力を発揮できる職場が実現されます。

【成果指標】

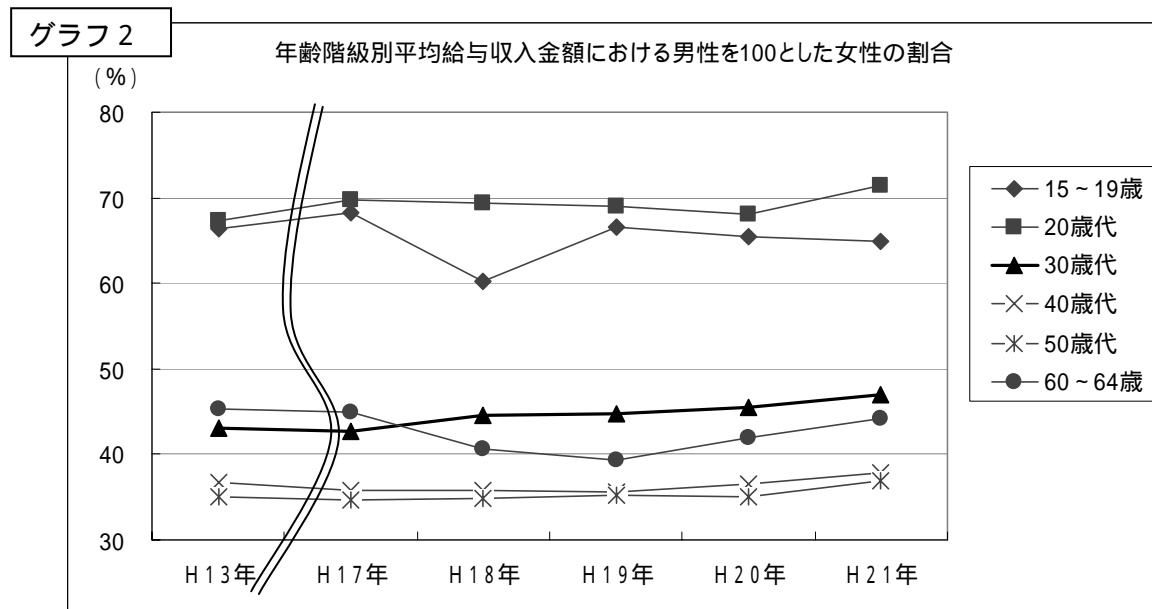
指標名	単位	基準値	目標値	成果指標の説明
		H21年度	H27年度	
30歳代平均給与収入金額における男性を100とした女性の割合	%	47	53	男性と比べて、30歳代以降に格差拡大していく女性の給与収入金額を上げることで、企業内における女性の能力の発揮や生活における経済的自立につながります。
市男性職員の育児休業取得率	%	2.5	10	女性はもちろん男性も育児休業の取得が進み、仕事と生活が調和した企業・職場の広がりにつながります。

グラフ1



彦根市の女性の給与所得者数（の折れ線グラフ）を年齢階級別に見ると、30歳代を底とした、いわゆるM字カーブを描いています。男性にはこの傾向は見られず、女性は結婚、出産、子育て期に就業を中断していることが分かります。

また、グラフ2は、女性の年間給与収入金額は男性と比べてどれくらいの割合かを見たものです。各年とも30歳代に入ると急激に低くなり、男性の半分（50%）にも満たなくなっています。この背景には、女性はパートや臨時といった非正規雇用が多いこと、就業継続や再就職が難しいなど、就業構造の問題があります。なお、60～64歳が40、50歳代より上がってきているのは、男性が定年退職等により下がったため、相対的に上がっていると考えられます。



## 推進課題（１）仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）の推進

### 【施策の方向】

#### 仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）に関する情報提供

男女が共に仕事と家事・育児・介護等の家庭生活のバランスを図れるよう、ワーク・ライフ・バランスの推進や偏った家事等の分担の改善について、広報や情報提供を進めます。

関係団体と連携しながら、ワーク・ライフ・バランスの推進について、企業等への広報や情報提供あるいは奨励支援を進めます。

#### 働き方の見直しのための取組支援

関係機関と連携し、労働時間、有給休暇の取得等の基準の遵守を企業に働きかけます。低賃金という問題を伴うことなくワークシェアリング\*が進むよう、国・県と連携した制度的整備を図りながら、労働時間短縮、フレックスタイム制\*の導入など働き方の見直しについて、事業主や働く人への啓発を行います。

#### 仕事と家庭や地域活動等の両立を支える就労環境の整備

育児休業・介護休業が円滑に取得され、仕事と家庭（育児・介護等）や地域活動等の両立がはたされるよう、制度の普及に向けて、関係機関、関係団体と連携しながら、啓発を進めます。

【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）に関する情報提供	ワーク・ライフ・バランスに関する広報	仕事と家庭生活や地域活動の調和を考えるキッカケの紹介から、時間の使い方や自分の生き方を考え、充実した家庭生活が送れるよう、広報や情報提供を行う。	市民交流課
	企業への情報提供等	関係機関と連携して、市内の企業等を対象に、ワーク・ライフ・バランスに関する情報提供を行う。	商工課
働き方の見直しのための取組支援	企業への法令基準遵守の働きかけ	関係機関と連携して、市内の企業等を対象に、労働基準法などの法令基準の遵守の働きかけを行う。	商工課
	事業主や働く人への啓発	関係機関と連携して、企業等事業主や被雇用者に対して、働き方の見直しのために、労働時間短縮やフレックスタイム制、在宅就労に関する啓発を行う。	商工課
仕事と家庭や地域活動等の両立を支える就労環境の整備	育児・介護休業制度の徹底	関係機関と連携して、事業主や被雇用者に対して、法制度の周知・普及を図るとともに、男女が共に休業を適正に取得できるように啓発を行う。	商工課
	育児や介護支援の基盤整備	仕事と家庭の両立を支えるため、多様化する保育ニーズに対応できるよう保育サービスの充実や保育施設や設備の整備を行う。また、放課後児童健全育成事業の充実に取り組む。介護者の負担を軽減するため、介護保険サービス施設の整備を行う。	子育て支援課 介護福祉課

## 推進課題（２）男女共同参画の職場と企業風土づくり

### 【施策の方向】

#### 職場での積極的改善措置（ポジティブ・アクション\*）の導入促進

企業・団体等において、男女の機会均等を確保するだけでなく、男女労働者の間に生じている差を解消するために、企業などが積極的に取り組むよう、関係機関、関係団体と連携しながら、啓発を進めます。

#### 家族経営等における男女共同参画の取組

農林水産業・商工自営業等の重要な担い手である女性の経営参画を進めるため、男女共に気づきと学びが図れるような啓発や研修機会の提供、家族経営協定\*等の普及に取り組めます。

#### 男女対等な職業観・労働観に立った企業の育成

女性が生涯にわたって職業を持ち、それぞれの自己実現が図れるよう、経営者の意識改革のもとに男女対等な職業観・労働観に立った企業の育成を支援します。

採用や賃金・給与、昇進・昇格等の面など、雇用における男女の不平等が解消されるよう、関係団体と連携しながら、啓発を進めます。

#### 健康に関する保護制度の浸透

働く女性の健康が保護され、妊娠・出産に伴う不利益な取り扱いがなく、安心して働き続けられるよう、法令の趣旨徹底に向けた啓発や広報に取り組めます。

働く人の健康が保護され、過労死などの悲惨な事態を招かないよう、法令の趣旨徹底に向けた啓発や広報に取り組めます。

#### 職場における性的嫌がらせ（セクシュアル・ハラスメント\*）対策の促進

職場におけるセクシュアル・ハラスメントなどの性暴力を防止するとともに、企業の内部規則化や対策組織づくりなどの取組を促進するため、啓発や広報に取り組めます。



【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
職場での積極的改善措置の導入促進	積極的改善措置の導入促進	滋賀労働局など関係機関と連携し、事業所における男女の労働条件格差是正に向けた啓発を行う。	商工課
家族経営等における男女共同参画の取組	家族経営協定等の普及啓発	家族従事者においても、役割と貢献に見合った報酬が得られ、経済的自立が図れるよう、家族経営協定の普及に向けた、情報の提供および普及啓発を行う。	農林水産課
男女対等な職業観・労働観に立った企業の育成	企業訪問を通じた啓発活動の充実	企業内同和問題の啓発に係る訪問時に、男女共同参画や次世代育成に関するパンフレットを配布し、啓発を行う。	人権政策課
	企業への出前講座等の展開	企業啓発訪問等により経営者層の意識改革を促し、男女共同参画に取り組む企業への支援を行う。	市民交流課
	企業等が実施する研修への支援	企業・団体における、男女が働きやすい職場環境づくりに向けた研修に対して、協力・支援を行う。	商工課
	男女雇用機会均等法等の普及・啓発	事業所等に対して、募集・採用、配置・昇進、教育訓練など、実態把握や情報収集を行い、男女雇用機会均等法等の趣旨や内容の周知徹底に取り組む。	商工課
健康に関する保護制度の浸透	女性の健康保護のための啓発	関係機関と連携し、事業主や被雇用者に対して、男女雇用機会均等法、育児・介護休業法を周知・普及するとともに、妊娠中の女性に対して、適切な就業条件がとられるよう、その保護について啓発を行う。	商工課
	生理休暇や妊娠・出産に関する保護制度の啓発	生理休暇や妊娠・出産に関する保護のための休暇が、安心してとれるよう啓発を行う。	商工課
	働く人の健康保護のための啓発	関係機関と連携し、事業主や被雇用者に対して、男女が共に健康で働き続けられるための適切な就業条件がとられるよう、啓発を行う。	商工課
職場における性的嫌がらせ（セクシュアル・ハラスメント）対策の促進	セクシュアル・ハラスメント対策に関する啓発	セクシュアル・ハラスメントの防止のための職場における研修の取組や、企業の内部規則化や対策組織づくりなどの取組を促進するための啓発を行う。	商工課

## 【市民にできること】

### ■ 男女が共に能力を発揮できる職場環境をつくりましょう。

- 一人ひとりが自分や家族にとってのワーク・ライフ・バランスについて考え、できることから実践していきましょう。
- 母性保護の重要性について理解を深めましょう。
- 子育て、家族の介護などで、家庭生活に比重のかかる時期は誰にでもあることを理解し、自らが制度（育児・介護休業制度、男女雇用機会均等法、母性保護制度など）を活用しましょう。
- 子育てをしながら安心して働き続けられるよう、職場内で協力し合いましょう。
- 男女互いに対等なパートナーとして尊重し、セクシュアル・ハラスメントを起こさない職場環境をつくりましょう。
- 事業主は、男女共同参画の視点から職場環境を見直し、積極的に改善していきましょう。

## 基本目標 4 男女が共に仕事や地域でチャレンジできる環境をつくる

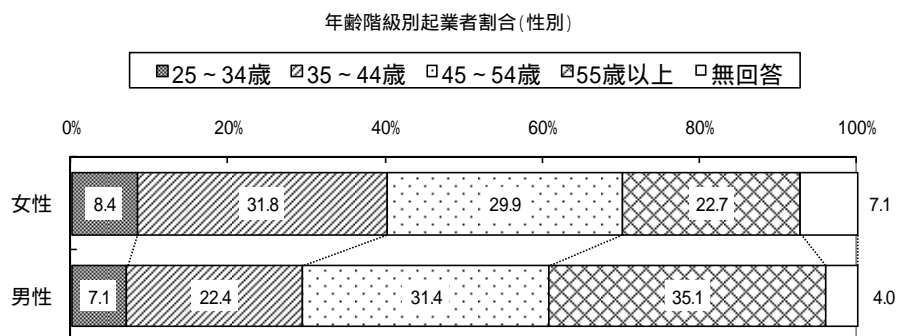
### 【現状と課題】

多様な生き方を尊重するという視点から、性別に関わりなく、一人ひとりの市民が、自己実現や幸福追求をめざして、仕事や地域活動、社会活動を自分で選び、チャレンジできる環境をつくっていくことが求められます。

仕事においては、女性や男性が再就職や起業などにチャレンジする活動を支援する取組を進めていく必要があります（グラフ1）。

市民が、性別に関わりなく、地域や社会への参画機会を自分で選び、積極的に参画していけるよう、市民団体やNPO\*等に関する情報の提供や機会の拡充などに努めていく必要があります。

グラフ1



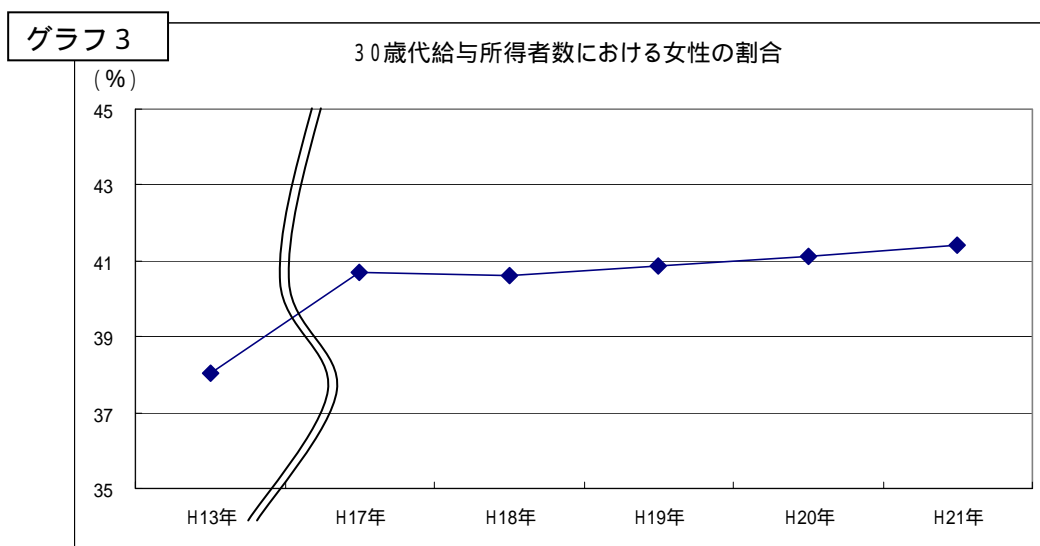
(財)21世紀職業財団「起業に関する現状及び意識に関するアンケート」(平成18年)より作成。  
資料:男女共同参画白書(平成21年度版)

【めざす成果（男女共同参画社会のイメージ）】

性別に関わりなく、自分の意思で能力を発揮できる職場や地域社会が実現されます。

【成果指標】

指標名	単位	基準値	目標値	成果指標の説明
		H21 年度	H27 年度	
30 歳代の給与所得者における女性の割合	%	41	44	結婚、出産、子育て期に低下している30 歳代女性の就業者数を上げることで、能力を発揮できる人が増えることがわかります。



26 ページのグラフ 1 で見るとおり、結果として 30 歳代女性の給与所得者数が男性に近づいていく（50%に近づいていく）ことは、女性の就業継続、仕事の質の向上、能力の発揮促進、仕事と生活の調和の推進、様々なライフスタイルの選択に中立な社会制度の構築等、男性も含めた仕事のやり方の見直しや女性が活躍できる企業風土、多様性のある社会づくりへのバロメーターになります。

## 推進課題（１）男女が共に仕事でチャレンジできる環境づくり

### 【施策の方向】

#### チャレンジ支援

起業や再就職などのチャレンジ支援を図るため、情報提供や機会の提供に取り組みます。  
女性の就業機会の拡大と職業能力の向上のための機会の充実に取り組みます。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
チャレンジ支援	女性チャレンジ支援講座の開催	受講者が「自分らしさ」を再確認し、再発見し、自分の魅力を引き伸ばせる講演会や講座等を開催する。	市民交流課
	起業・再就職等を支援する情報・機会の提供	関係機関と連携して、起業家をめざす市民等に対する各種貸付事業等支援施策の情報の提供や、経営能力向上の講座、相談等の機会の提供を行う。また、再就職支援のためのパソコン教室や福祉住環境コーディネーター講座などの実施や、再就職に向けての情報提供を行う。	商工課
	労働・雇用に関する相談、情報の提供	関係機関と連携しながら、労働・雇用に関する相談やニーズにあった労働情報サービスの提供を行う。	商工課

## 推進課題（２）男女が共に地域で活躍できる環境づくり

### 【施策の方向】

#### 地域活動における男女共同参画の促進

自治会などの地域活動において、性別に関わりなく、自分の意思で地域に貢献する活動が展開されるよう支援します。

#### 市民活動における男女共同参画の促進

性別に関わりなく、自分の意思で積極的に社会参画していけるよう、市民団体やNPO等に関する情報の提供や機会の拡充などに取り組みます。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
地域活動における男女共同参画の促進	防災活動における男女共同参画の促進	消防団活動のPRを行うとともに、女性消防団員のさらなる確保のため、広報によるほか、各関係機関および地域に女性の入団を積極的に働きかける。	消防総務課
	環境保全活動における男女共同参画の促進	環境保全活動に女性の参画を働きかけるとともに、環境保全の事業を推進する。	生活環境課
	地域福祉活動における男女共同参画の促進	高齢者の閉じこもり防止や健康保持等のために活動を行う地域のボランティア団体を支援する。 子育て支援サポーターは、子どもセンター等で開催されるひろば事業に従事するほか、地域においても気軽な子育て相談者として存在する。このサポーターのうち男性の占める割合を高めることによって、地域の男女共同参画を進める。	介護福祉課 子ども未来室
	防犯活動における男女共同参画の促進	安全で安心して暮らすことのできる地域社会の実現に向け、地域での防犯活動に男女がともに参画できるよう啓発する。	まちづくり推進室
多様な市民活動における男女共同参画の促進	市民団体やNPO等に関する情報の提供	各分野で保有している市民団体やNPO等の市民活動に関する情報のネットワーク化を図り、市民活動に参加しやすい環境を整える。	まちづくり推進室
	NPO等市民活動への支援	NPO等の市民活動団体が行う社会貢献活動への助成を行うとともに、団体相互の意見交換や情報交流等の場として、市民活動センター等の中間支援機関の充実に取り組む。	まちづくり推進室

## 【市民にできること】

■ 男女が共にチャレンジできる職場や地域社会をつくりましょう。

- 能力開発のための講座や研修を積極的に受講しましょう。
- ボランティア活動や地域活動など、自分に合った社会参加の機会を活かしましょう。
- 責任ある立場や新しいチャンスを前向きに捉え、進んでチャレンジしましょう。

## 基本目標 5 性暴力を許さない社会をつくる

### 【現状と課題】

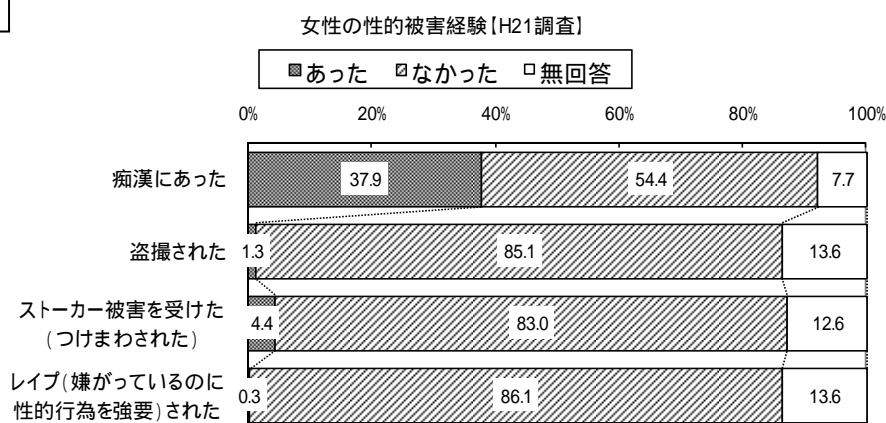
平成 21 年度に実施した市民アンケート結果では、男女間における暴力被害の経験があった人は、痴漢 23.8%、ドメスティック・バイオレンス(DV)10.1%、セクシュアル・ハラスメント 7.2%、ストーカー\*3.4%でした。特に被害を受けやすい女性の場合、痴漢 37.9%、DV13.1%、セクシュアル・ハラスメント 10.8%、ストーカー4.4%でした(グラフ 1、グラフ 2、グラフ 3)。DVの内容としては、「大声で怒鳴られた」が約 2 割あげられたほか、言葉や態度による暴力、身体的暴力などがあげられており、身体的暴力だけでなく、言葉や態度による暴力もDVとして認識されはじめていることがうかがえます。DVをなくすために必要なこととしては、相談体制の充実に関することと、シェルター(避難所)を設置することが多くあげられており、今後も関係機関と連携を深めながら取り組んでいく必要があります。

彦根市男女共同参画センター「ウイズ」相談室に寄せられた 2009 年度(平成 21 年度)の相談件数は 339 件あり、専門的な内容の場合は臨床心理士による対応をしましたが、そのうちDVに関する相談は 9 件でした。また、市の家庭児童相談室への相談件数 405 件のうち、DVに関する相談は 20 件ありました。今後も、相談事業の推進を図る必要があります。

交際中の若い人たちの間で起こっている暴力(デートDV)の問題も顕在化しつつあります。中学校・高等学校等における教育の充実や若者に対する啓発・情報提供の充実を図る必要があります。

児童ポルノなどの子どもに対する性暴力の問題も顕在化しつつあり、このような性暴力を助長する環境の改善や啓発を進める必要があります。

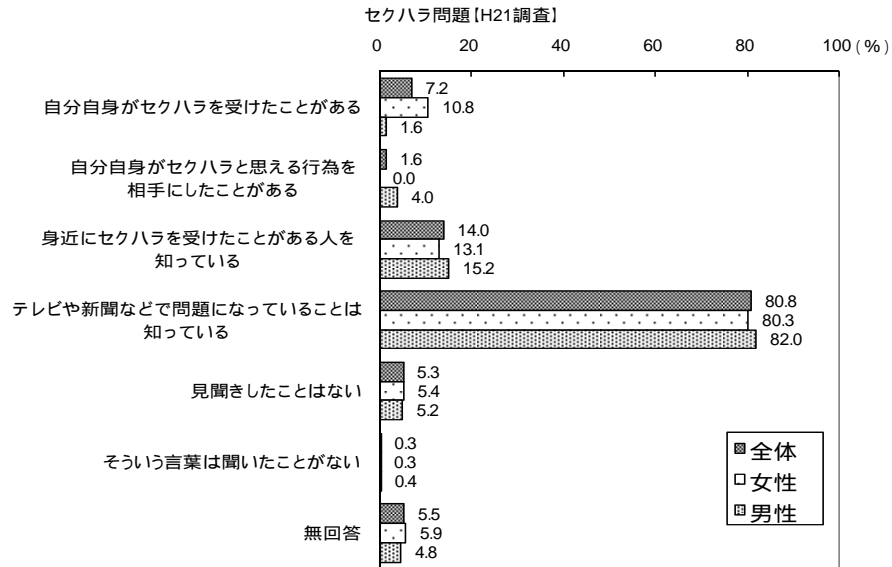
グラフ 1



資料:「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

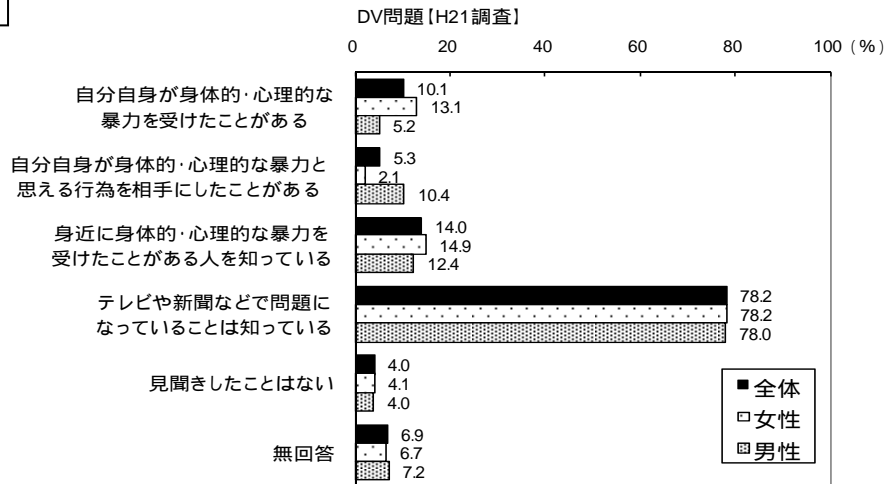


グラフ2



資料:「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

グラフ3



資料:「男女共同参画社会づくりのための市民意識調査報告書」彦根市(平成22年3月)

【めざす成果(男女共同参画社会のイメージ)】

女性等に対する痴漢やDVおよびセクシュアル・ハラスメントなどの性暴力をなくす取組が推進され、誰もが安心して暮らせる社会が実現されます。

【成果指標】

指標名	単位	基準値	目標値	成果指標の説明
		H21年度	H27年度	
女性等への暴力防止に向けた啓発・研修機会の提供回数	回	15	20	市の関係課が行う研修会や啓発の機会の増加がわかります。
子ども110番の家の設置箇所数	箇所	1,799	2,000	子どもの緊急避難所の増加によって不審者の抑止力の増大がわかります。

## 推進課題（１）あらゆる性暴力をなくすための取組

### 【施策の方向】

#### 痴漢をはじめあらゆる性暴力・性犯罪を許さない市民意識の醸成

女性に対する性暴力は、女性の生命や心身に極めて深刻なダメージを与え、人の尊厳にかかわる重大な人権問題であり、犯罪であるとの認識が広く浸透するよう、痴漢をはじめあらゆる性暴力・性犯罪を許さない社会意識づくりに向けて啓発を行います。

あらゆる場でのセクシャル・ハラスメントを防止するため、啓発に取り組みます。

性犯罪、売買春、ストーカー行為等、異性を「性」の対象としてのみ捉え、本人の意思、尊厳を無視した人権侵害が跡を絶ちません。性暴力・性犯罪を許さない社会を築くため、異性を対等なパートナーとして受け止め、尊重する意識づくりへ向けた啓発に取り組みます。

#### 配偶者や恋人からの暴力（ドメスティック・バイオレンス）の防止に向けた取組の推進

配偶者からの暴力は「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律」の施行以来、犯罪行為であるという認識が浸透しつつあるとともに、身体的暴力だけでなく、言葉や態度による暴力もドメスティック・バイオレンス（DV）として認識されはじめています。潜在化しがちなDVの防止に向けた啓発活動や相談体制の充実に向けた取組を推進します。

交際中の若い人たちの間で起こるデートDVの防止に向けて、中学校・高等学校等との連携による正しい理解や認識に向けた教育・啓発や、相談体制の充実に取り組みます。

#### 性暴力・性犯罪予防のための取組の推進

異性や子どもへの性暴力を許さない環境づくりに努めるため、関係機関と連携しながら、防犯灯の設置、青少年の育成に有害なDVD・ゲームソフト・雑誌等の陳列や販売について自粛などの協力要請を行います。

【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
痴漢をはじめあらゆる性暴力・性犯罪を許さない社会意識の醸成	性暴力追放へ向けてのセミナー等の開催	女性に対するあらゆる性暴力の問題について理解を深めるためのセミナー等を開催する。	市民交流課
	出前講座の開催	女性に対する性暴力・性犯罪を許さない社会意識の醸成を深めるための啓発を行う。	市民交流課
	社会教育・学校教育での取組	あらゆる暴力を許さない意識の醸成に向けて、社会教育・学校教育で教育・啓発に取り組むとともに、学校・園を通じて保護者への啓発に取り組む。	生涯学習課 学校教育課
	市職員への啓発	市職員に対し、セクシュアル・ハラスメントの防止等に向けた取組の推進を図るため、研修会を実施する。	人事課
	企業等への防止対策の促進	痴漢をはじめあらゆる性暴力・性犯罪防止のために、関係機関と連携して、企業訪問等様々な機会を通じた啓発を行い、企業等で研修の取組が行われるよう働きかける。	商工課
	相談体制の充実	国・県を始め、専門的な相談援助機関等との連携を強化し、被害者の回復に向けた取組を行う。	市民交流課
	学校における性教育の充実	学校における保健学習を充実し、児童・生徒に思春期における心と体の発達について理解させ、性と生命を尊重する態度を育成する。	保健体育課 学校教育課
犯罪防止に向けた啓発	防犯意識の高揚を図るため、関係機関が連携する犬上・彦根防犯自治会の活性化を図り、地域における自主的・主体的な地域安全活動を支援する。	まちづくり推進室	

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
配偶者や恋人からの暴力（ドメスティック・バイオレンス）の防止に向けた取組の推進	相談体制の充実	ドメスティック・バイオレンスについて、被害者・加害者を問わず相談できる窓口を設置するとともに、国・県を始め専門的な相談援助機関等との連携を強化し、被害者の回復に向けた対策に取り組む。	子ども青少年課
	出前講座の開催	ドメスティック・バイオレンスの防止に向けた啓発を行う。	市民交流課
	デートDV防止へ向けた学校教育での取組	両性の本質的平等、お互いの性の尊重、健全な異性観、および男女交際について、道徳の時間や学級活動を通じて指導の充実を図る。	学校教育課
	防止へ向けた啓発	ドメスティック・バイオレンスの防止のための課題を整理し、広報ひこねへの関連記事の掲載や広報誌を作成するなど、あらゆる機会を通じた啓発を行う。	子ども青少年課
性暴力・性犯罪予防のための取組の推進	防犯設備の整備促進	夜間における犯罪の未然防止を図るため、道歩き事業による防犯灯の設置を行うほか、自治会等が実施する防犯灯整備に対する支援を行う。	まちづくり推進室
	有害なDVD・ゲームソフト・雑誌等の販売抑制	書店等の立入調査を実施し、有害な図書・DVD・ゲームソフト・玩具等の陳列や販売の抑制について協力を要請する。	少年センター

## 推進課題（２）被害者等への支援

### 【施策の方向】

#### 各種相談の充実

性暴力の被害にあった人への相談体制や関係機関への連絡調整の充実に取り組みます。

#### 支援関係者への研修の充実

二次被害の防止や被害者の回復を支援するため、関係者への研修の充実に取り組みます。

#### 各種関係機関との連携

関係機関と連携しながら、緊急避難できる場の確保や被害に対する治療・精神的なケアなど適切な対応ができるような体制の充実に取り組みます。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
各種相談の充実	相談体制の充実	庁内の各相談窓口、相談員の連携を図り、より適切な相談窓口の紹介や情報のネットワーク化を図る。	子ども青少年課
支援関係者への研修の充実	研修の充実	人権相談実務のスキルアップを図るため、人権擁護委員や人権擁護推進員および相談窓口担当者等による研修会を開催するなど、支援関係者を対象に、男女共同参画に視点を置いた研修会を必要に応じて実施する。	人権政策課 市民交流課
各種関係機関との連携	緊急避難の場の確保	配偶者暴力相談支援センターにおいて、被害者の緊急時における安全確保および一時保護を行う。	子ども青少年課

## 【市民にできること】

### ■ 男女間のあらゆる暴力をなくしましょう。

- 配偶者や恋人などの間で、身体的な暴力だけでなく、言葉や態度による暴力もなくしていけるよう努めましょう。
- 男女互いに対等なパートナーとして尊重し、あらゆる場でセクシュアル・ハラスメントをなくしましょう。
- 痴漢の被害に遭う人が悪いではありません。痴漢行為は人の尊厳を傷つける犯罪です。性暴力・性犯罪を許さないまちづくりへの機運を高めましょう。
- 身近に暴力の被害者がいたら、相談機関や警察に連絡しましょう。

## 第4章 計画の推進

### 【現状と課題】

「男女共同参画を推進する彦根市条例」に定められているとおり、男女共同参画社会の実現は、市の取組だけでなく、市民や事業者もその責務を果たし、協働\*で取り組むことが必要です。このため、彦根市男女共同参画審議会の意見を聴きながら、市民、事業者等との協働体制づくりに努める必要があります。

男女共同参画センター「ウイズ」を拠点に、人材育成事業や市民啓発事業を充実させ、男女共同参画を効果的に推進させていく必要があります。

性暴力に関する相談を含め、深刻な悩みごとや問題に対して、適切なアドバイスや支援ができるよう、専門相談員の配置などによって相談事業を充実させるとともに、各種相談機関、関係機関との連携によって、スムーズで的確な対応ができるよう相談体制の充実を図る必要があります。

市の内部においては、組織（関係部課）を横断的に連携する「彦根市男女共同参画社会づくり推進本部」の機能を充実させるとともに、年次報告を含めて、PLAN（計画）、DO（実行）、CHECK（点検）、ACTION（改善）のPDCAサイクルによる計画の進行管理を図ることが必要です。

### 【めざす成果（男女共同参画社会のイメージ）】

計画の実現へ向けて、市と市民、事業者、NPO等のパートナーシップのもとに、協働による取組が着実に進められます。

### 【成果指標】

指標名	単位	基準値	目標値	成果指標の説明
		H21年度	H27年度	
男女共同参画推進事業者表彰累計件数	件	13	30	事業者（個人・法人・非営利団体・自治会等）における男女共同参画推進への取組の広がりがわかります。

## 推進課題（１）市、市民、事業者等の協働

### 【施策の方向】

#### 市民、事業者、NPO等との協働体制づくり

男女共同参画社会の実現に向けて、この計画に掲げた各種の施策について、市民、事業者、NPO等との協働により、継続的に取組を進める体制をつくります。

#### ボランティアが活躍できる環境づくり

市民アンケート結果でもボランティアへの関心、参加意欲は少なくなく、そのような市民が男女共同参画の推進に経験や能力を活かせるよう、男女共同参画地域推進員や男女共同参画センター「ウイズ」の運営ボランティアなど活躍の場の充実に取り組みます。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
市民、事業者、NPO等との協働体制づくり	男女共同参画を推進する団体や個人とのパートナーシップの確立	男女共同参画社会の実現に向け活動している市民、事業者、NPO等や、国および他の地方公共団体との連携を図り、ネットワーク化に向けた取組を推進する。	市民交流課 全庁
	地域推進員活動の充実	男女共同参画地域推進員を設置し、市、市民、事業者等の協働により、地域での啓発を行う。	市民交流課
ボランティアが活躍できる環境づくり	ボランティア等への呼びかけ	ボランティアに関心を持つ市民へ、活躍の場の提供を行う。 事業主に対して、ボランティア休暇等の制度導入についての啓発を行う。	市民交流課 商工課 全庁



## 推進課題（２）男女共同参画センター「ウイズ」の充実

### 【施策の方向】

#### 男女共同参画センター「ウイズ」の各種啓発事業の推進

男女共同参画セミナー、男女共同参画フォーラム、男の生き方セミナー、女性チャレンジ支援講座ほかの各種講座など、男女共同参画社会の実現に向けて効果的な各種事業を推進します。

#### 男女共同参画センター「ウイズ」における相談事業の充実

多様なニーズに対応できるよう、総合相談、こころの悩み相談、法律相談など「ウイズ相談室」事業の充実を図ります。

より専門的・的確な対応ができるよう、外部の相談機関との連携を深めていきます。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
男女共同参画センター「ウイズ」の各種啓発事業の推進	各種啓発事業の推進	男女共同参画センターを市民活動および啓発の拠点施設と位置づけ、各種講座の開催、団体活動への支援と場の提供、情報提供等の機能が果たせるよう、管理運営の充実に取り組む。	市民交流課
男女共同参画センター「ウイズ」における相談事業の充実	相談事業の充実	電話や面談による総合相談と、心の悩み相談や法律相談といった専門相談を行うとともに、相談員のスキルアップ研修を行う。 また、市民へ相談事業の周知を図る。	市民交流課
	関係機関との連携	より適切な相談に結びつくよう、市における他の専門相談窓口や関係機関との連携を図るとともに、定期的に連絡会議を開催する。	市民交流課

## 推進課題（３）推進体制の強化

### 【施策の方向】

#### 推進本部体制の充実

関係各課等と連携をとりながら、男女共同参画社会を実現するための施策を全庁的・総合的に推進するため、推進本部体制のより一層の充実を図ります。

#### 男女共同参画の視点に立った各種施策の推進

関係各課において、男女共同参画の視点に立って、できるだけ積極的改善措置（ポジティブ・アクション）を取り入れながら本計画に基づく様々な施策を推進します。

特に、性別、年齢、国籍、障害の有無、あるいはひとり親家庭であることによって、社会的、経済的ハンディが生じることのないよう、男女共同参画の視点に立って関係諸施策を推進します。

#### 計画の進行管理

計画の着実な実行と成果を実現するため、年次報告の作成を含めて PLAN(計画)、DO(実行)、CHECK(点検)、ACTION(改善)のPDCAサイクルによる進行管理を行います。

### 【主な施策】

施策の方向	施策・事業	事業の概要	担当課
推進本部体制の充実	彦根市男女共同参画社会づくり推進本部の運営	推進本部会議を定期的に開催し、関係各課等との連携を図るなど、組織の強化に向けて取り組む。	市民交流課
男女共同参画の視点に立った各種施策の推進	積極的改善措置（ポジティブ・アクション）の導入	市の施策においては、男女共同参画を推進する彦根市条例に基づき、必要な範囲内においてポジティブ・アクションを導入し、推進する。	市民交流課 全庁
計画の進行管理	計画に関する点検と改善	推進本部において本計画に基づく諸施策の進捗状況の把握を行い、必要に応じて達成目標の設定や計画の点検を行い、事業の改善を図りながら取り組む。	市民交流課 全庁
	男女共同参画審議会	男女共同参画の推進に関する基本的かつ総合的な施策および重要事項を調査審議する。	市民交流課

## 【市民にできること】

■ 男女共同参画社会へ向けて、地域や企業・団体などで、具体的に取り組むための方針や体制をつくっていきましょう。

- 男女共同参画に関するボランティアをはじめ、自分の関心や能力を生かし、様々なボランティア活動に参加しましょう。
- 男女共同参画センター「ウイズ」で関心のある催しがあれば、積極的に参加しましょう。
- 自分の持つ経験や能力を活かし、社会に貢献しましょう。

用語	解説	頁
NPO	非営利組織。政府や私企業とは独立した存在として、市民・民間の支援のもとで社会的な公益活動を行う組織・団体をいう。ここでは、特定非営利活動促進法に基づく法人のほか、法人格を持たずに活動している民間の組織を含める。	7,33,36, 45,46
隠れたカリキュラム	学校教育において、公的に認識されている正規のカリキュラム(教科課程)に対して、潜在的なレベルで伝えられるカリキュラムのことをいう。 例えば教師が「女の子は女の子らしく」と思っていると、その考えが児童・生徒に影響していく。教師が無意識・無自覚に生徒・児童に行っている行為や、学校内の文化、男子優先の慣習などが、知らず知らずのうちに、子どもたちの価値観の形成に大きな影響をおよぼすことから、何が「隠れたカリキュラム」なのかに気づき、これをなくしていくことが、男女共同参画教育を進めていくうえで大切である。	12
家族経営協定	農業経営における家族の役割分担や労働報酬、休日等の労働条件、経営の円滑な継承等に関するルールを明確化し、家族経営の近代化を図ろうとするもの。	30,31
協働	NPO・企業・行政など立場の異なる組織や人同士が、対等な関係のもと、同じ目的・目標のために連携・協力して働き、相乗効果を上げようとする取り組み。	7,45,46
クォーター制	委員総数に対して、初めから男女の委員数を定めて、男女の比率におけるバランスをとる方法。割当制ともいう。	7,19
ジェンダー (社会的性別)	人間には生まれつきの生物学的性別「セックス」がある一方、社会的通念や慣習の中には、社会によって作り上げられた「男性像」、「女性像」があり、このような男性、女性の別を「ジェンダー(社会的性別)」という。「ジェンダー(社会的性別)」は、それ自体に良い、悪いの価値を含まないが、「ジェンダー(社会的性別)の視点」とは、性差別、性別による固定的役割分担、偏見等につながっている場合もあり、これが社会的に作られたものであることを意識していこうとするものである。	7,10,12, 13,14,15
ストーカー	別れた恋人や配偶者、特定の者に対し、一方的に好意や関心を抱き、執念深くつきまとい、相手に迷惑や攻撃や被害を与える行為を繰り返すことをいう。	38,40
セクシュアル・ハラスメント (性的嫌がらせ)	相手の意に反した性的な発言や行動で、例えば身体への不必要な接触、性的関係の強要、性的なうわさを流したり、目に触れる場所へのわいせつな写真等の提示、性的な冗談やからかいなど、様々な形態のものが含まれる。セクハラは、性と人格を損ない、意欲や能力の発揮を妨げ、良好な人間関係の形成を阻害する行為であることを正しく理解することが求められている。職場のセクハラ防止のために、事業主には雇用管理上必要な措置を講ずることが義務づけられている。	7,30,31, 32,38,39, 40,41,44
ドメスティック・バイオレンス (DV) (配偶者や恋人間の暴力)	夫婦(もと夫婦を含む。)や恋人など親しい間柄で起きる、身体的、精神的、性的、経済的な暴力をいう。これまで家庭内の夫婦の問題とされ、耐え忍ぶのが美德、外へ出すのは恥という考え方があったが、暴力は重大な人権侵害であり、生命の危険に及ぶ犯罪となることもある。 DVは交際中の10代、20代の若い人たちの間でも起こっており、特に「デートDV」と呼ばれている。	1,7,38, 40,42
フレックスタイム制	労働者自身が一定の定められた時間帯の中で、始業及び終業の時刻を決定することができる労働時間制。具体的には、1日の労働時間帯を、必ず勤務しなければならない時間(コアタイム)と、その時間帯の中であればいつ出退勤してもよい時間帯(フレキシブルタイム)とに分けて実施するのが一般的である。	28

<p>ポジティブ・アクション (積極的改善措置)</p>	<p>様々な分野において、活動に参画する機会の男女間の格差を改善するため、必要な範囲内において、男女いずれか一方に対し、活動に参画する機会を積極的に提供するもの。ポジティブ・アクションともいう。差別や格差があるところでは、男女雇用機会均等法などの法律を守るだけで格差が解消されるわけではない。実際に機会が得られるような具体的な仕組みや改善措置が求められる。</p>	<p>7,30,48</p>
<p>メディア・リテラシー</p>	<p>メディアが伝える情報を読解・活用する能力と、メディアを使って表現する能力をいう。メディアが伝える情報を視聴者や読者として無批判で受動的に受け止めるのではなく、批判する力を育て、メディアの情報内容を変えていく。さらには、自分たちの表現方法としてメディアを使った発信能力を身につけることをいう。</p>	<p>14,15</p>
<p>ワークシェアリング</p>	<p>労働者同士で雇用を分け合うこと。各々の労働時間を短くする時短によるのが典型的な方法である。</p>	<p>28</p>
<p>ワーク・ライフ・バランス (仕事と生活の調和)</p>	<p>ワーク・ライフ・バランス(仕事と生活の調和)の実現とは、働き方の見直しなどにより、多様な選択が可能な社会を作り、働く方一人ひとりが意欲を持って働きながら豊かさを実感して暮らせるようになることをいう。</p>	<p>1,2,7,19,28,29,32</p>